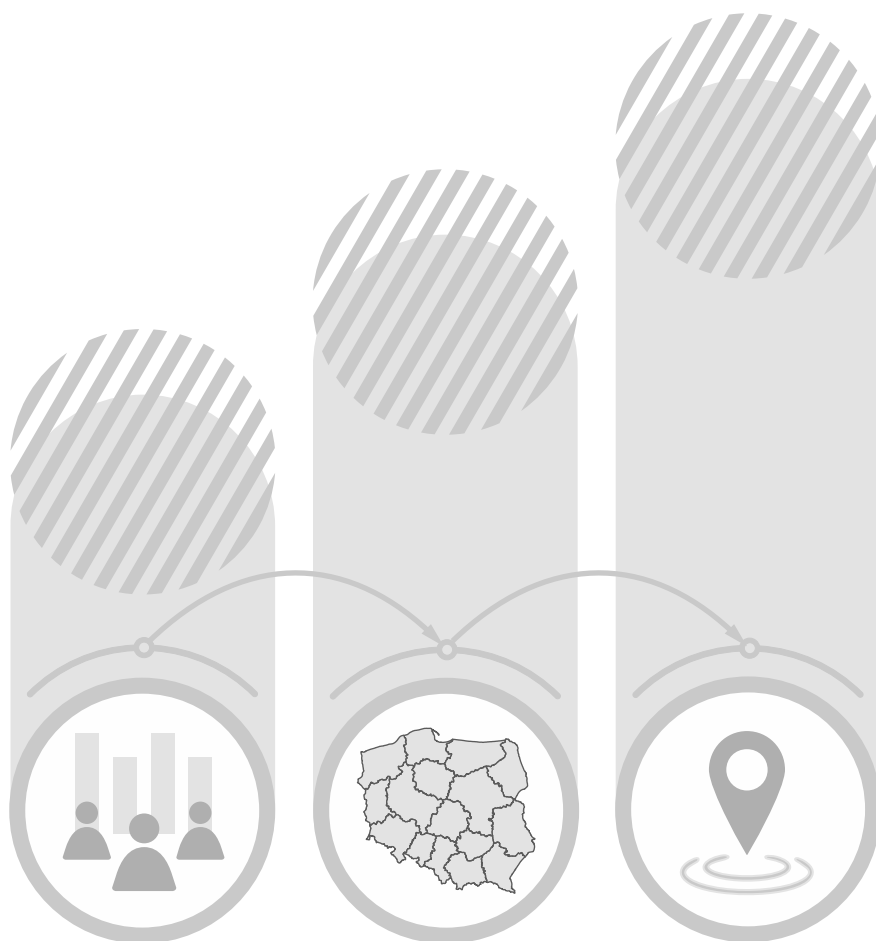




Powierzchnia i ludność w przekroju terytorialnym w 2025 r.

Area and population in the territorial profile in 2025



Powierzchnia i ludność w przekroju terytorialnym w 2025 r.

Area and population in the territorial profile in 2025

Główny Urząd Statystyczny Statistics Poland

Opracowanie merytoryczne

Content-related works

Główny Urząd Statystyczny, Departament Programowania, Koordynacji Badań i Rejestrów
Statistics Poland, Programming, Coordination of Statistical Surveys and Registers Department

pod kierunkiem

supervised by

Magdalena Motkowska-Wójcik – zastępca dyrektora departamentu
deputy director of department

Zespół autorski:

Editorial team

Ewa Kacperczyk, Katarzyna Ciesielska, Grzegorz Hernik, Urszula Matysek-Zdun

Prace redakcyjne, opracowanie graficzne i tłumaczenie

Editorial work, graphics and translation

Departament Programowania, Koordynacji Badań i Rejestrów
Programming, Coordination of Statistical Surveys and Registers Department

Prace projektowe i przetwarzanie danych

Data processing

Małgorzata Marczak

Centrum Informatyki Statystycznej

Statistical Computing Centre

Publikacja dostępna na stronie internetowej

Publication available on website

<https://stat.gov.pl>

Przy publikowaniu danych GUS prosimy o podanie źródła

When publishing Statistics Poland data – please indicate the source

Przedmowa

Niniejsza publikacja stanowi najnowszą edycję wydawanego w cyklu rocznym opracowania, które nieprzerwanie od 1984 r. dostarcza szczegółowych informacji o powierzchni, liczbie ludności oraz gęstości zaludnienia poszczególnych jednostek podziału terytorialnego Polski. Prezentowane dane odzwierciedlają coroczne zmiany zarówno w strukturze podziału terytorialnego kraju, jak i stanie jego zaludnienia. Publikacja dostępna jest wyłącznie w wersji elektronicznej na [stronie internetowej GUS-u](#).

W części opisowej publikacji zawarto m.in. informacje o źródłach danych, uwagi metodologiczne oraz syntetyczny opis analityczny, który obejmuje porównanie ze stanem 1 stycznia poprzedniego roku. Część tabelaryczna, dostępna w plikach xls, zawiera zestawienia danych dotyczących powierzchni oraz liczby ludności w podziale terytorialnym (według województw, powiatów i gmin). Uwzględnia również różnorodne przekroje, takie jak charakter jednostek (rodzaje gmin), grupy jednostek o określonej powierzchni i liczbie ludności, a także podział na obszary wiejskie i miejskie.

W imiennych wykazach jednostek każdej pozycji przypisano miejsce w rankingu pod względem powierzchni oraz liczby ludności w ramach danej kategorii jednostek. W wykazie gmin dodatkowo wyróżniono jednostki o największej i najmniejszej powierzchni oraz liczbie ludności w każdym województwie, a także te, na terenie których znajdują się przejścia graniczne. Ponadto, w osobnej tablicy przedstawiono zmiany w podziale terytorialnym, jakie zaszły w okresie od 2 stycznia 2024 r. do 1 stycznia 2025 r.

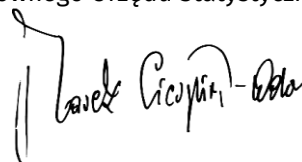
Uwzględniając oczekiwania odbiorców dotyczące zawartości publikacji, serdecznie dziękujemy wszystkim osobom i instytucjom, które przekazują swoje uwagi i sugestie, przyczyniające się do stałego doskonalenia naszych opracowań.

Dyrektor Departamentu
Programowania, Koordynacji Badań i Rejestrów



Alicja Koszela

Prezes
Głównego Urzędu Statystycznego



dr hab. Marek Cierpiat-Wolan

Preface

Before you is the latest edition of our annual study which has been providing detailed information on the area, population and population density of individual territorial units of Poland continuously since 1984. The presented data reflect the annual changes in both the structure of the country's territorial division and its population density. The publication is available only in electronic version on [the Statistics Poland website](#).

The descriptive part of the publication includes information on data sources, methodological notes and a synthetic analytical description, providing a comparison with the state as of 1st January of the previous year. The tabular part, available in xlsx files, contains summaries of data on the area and population in territorial division (by voivodship, powiat and gmina). It also takes into account various cross-sections, such as the character of units (types of gminas), groups of units with a specific area and population, as well as the division into rural and urban areas.

In the lists of units, each unit is assigned a position in the ranking in terms of area and population within a given category of units. In the list of gminas, units with the largest and smallest area and population in each voivodship are additionally distinguished, as well as those in which border crossings are located. Furthermore, a separate table presents the changes in territorial division that occurred in the period from 2nd January 2024 to 1st January 2025.

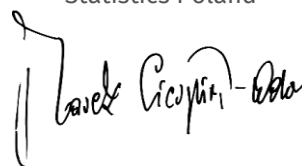
We continuously make every effort to meet the expectations of our readers regarding the content of our publications. Thus, we are grateful for every submitted comment and suggestion contributing to the improvement of our studies.

Director
Programming, Coordination of Statistical Surveys
and Registers Department



Alicja Koszela

President
Statistics Poland



Marek Cierpiat-Wolan, Assoc. Prof.

Spis treści

Contents

Przedmowa.....	3
Preface	4
Objaśnienia znaków umownych i ważniejsze skróty	8
Symbols and main abbreviations.....	8
Wstęp	9
Introduction	10
Synteza	11
Executive summary	12
Analiza	13
Analysis	23
Uwagi metodologiczne	32
Methodological notes.....	33

Wykresy w tekście „Analiza”

Charts in text „Analysis”

Wykres 1. Zmiany powierzchni województw w stosunku do 1 stycznia 2024 r. w ha	13
Chart 1. Changes in area of voivodships comparing to 1st January 2024 in ha	23
Wykres 2. Powierzchnia nowoutworzonych miast w ha.....	16
Chart 2. Area of newly created cities in ha	26
Wykres 3. Odsetek gmin, w których nastąpił przyrost liczby ludności względem 1 stycznia 2024 r. wg grup wielkościowych	18
Chart 3. Share of gminas with increase in population compared to 1st January 2024 by size groups.....	27
Wykres 4. Odsetek gmin, w których nastąpił spadek liczby ludności względem 1 stycznia 2024 r. wg grup wielkościowych	18
Chart 4. Share of gminas with decrease in population compared to 1st January 2024 by size groups.	27
Wykres 5. Gęstość zaludnienia wg stanu na 1 stycznia 2025 r. wg województw	19
Chart 5. Population density as of 1st January 2025 by voivodships	29
Wykres 6. Gminy o najwyższej wartości gęstości zaludnienia wg stanu na 1 stycznia 2025 r. wg województw..	21
Chart 6. Gminas with the highest population density as of 1st January 2025 by voivodships	30

Mapy w tekście „Analiza”

Maps in text „Analysis”

Mapa 1. Zmiany powierzchni powiatów i miast na prawach powiatu w stosunku do 1 stycznia 2024 r.	14
Map 1. Change of area of powiats and cities with powiat status comparing to 1st January 2024 r.	24
Mapa 2. Zmiana liczby ludności miast wg województw w stosunku do 1 stycznia 2024 r. (2024 = 100) oraz liczba miast w województwach wg stanu na 1 stycznia 2025 r.....	18
Map 2. Change in population of cities by voivodships comparing to 1st January 2024 (2024 = 100) and number of cities by voivodships as of 1 January 2025.....	28

Spis tablic dostępnych w formacie Excel

List of tables in Excel file

1. Powierzchnia, ludność oraz lokaty według województw
Area, population and ranking positions by voivodships
2. Powierzchnia, ludność oraz lokaty według powiatów i miast na prawach powiatu
Area, population and ranking positions by powiats and cities with powiat status
3. Powierzchnia i ludność powiatów i miast na prawach powiatu według województw
Area and population of powiats and cities with powiat status by voivodships
4. Powierzchnia i ludność według rodzaju gmin w przekroju województw
Area and population by the types of the gminas by voivodships
5. Powierzchnia i ludność w miastach oraz liczba miast powyżej 20 tys. mieszkańców według województw
Area and population in towns and number of towns with more than 20 thous. inhabitants by voivodships
6. Powierzchnia i ludność na terenach wiejskich oraz liczba miejscowości wiejskich według województw
Area and population on rural territories and number of rural localities by voivodships
7. Powiaty i miasta na prawach powiatu według powierzchni w przekroju województw
Powiats and cities with powiat status by area by voivodships
8. Gminy według powierzchni w przekroju województw
Gminas by area by voivodships
9. Miasta według powierzchni w przekroju województw
Towns by area by voivodships
10. Tereny wiejskie według powierzchni w przekroju województw
Rural territories by area by voivodships
11. Powiaty i miasta na prawach powiatu według powierzchni i liczby ludności
Powiats and cities with powiat status by area and population
12. Gminy według powierzchni i liczby ludności
Gminas by area and population
13. Przeciętna powierzchnia i liczba ludności w powiatach i miastach na prawach powiatu według województw
Average area and population in powiats and cities with powiat status by voivodships
14. Przeciętna powierzchnia i liczba ludności w gminach według województw
Average area and population in gminas by voivodships
15. Powiaty i miasta na prawach powiatu według gęstości zaludnienia w przekroju województw
Powiats and cities with powiat status by population density by voivodships
16. Gminy według gęstości zaludnienia w przekroju województw
Gminas by population density by voivodships
17. Miasta według gęstości zaludnienia w przekroju województw
Towns by population density by voivodships
18. Tereny wiejskie według gęstości zaludnienia w przekroju województw
Rural territories by population density by voivodships
19. Zestawienie liczby jednostek podziału terytorialnego według województw
Number of territorial division units by voivodships

20. Zmiany podziału terytorialnego w okresie od 02.01.2024 r. do 01.01.2025 r.
Changes in territorial division in period from 2nd January 2024 to 1st January 2025
21. Powierzchnia, ludność oraz lokaty według gmin
Area, population and ranking positions by gminas
22. Powierzchnia, ludność oraz lokaty według miast
Area, population and ranking positions by towns
23. Największe i najmniejsze jednostki podziału terytorialnego
The biggest and the smallest units of territorial division

Objaśnienia znaków umownych i ważniejsze skróty

Symbols and main abbreviations

Symbol Symbol	Opis Description
(-)	zjawisko nie wystąpiło magnitude zero
(0,0)	zjawisko istniało w wielkości mniejszej od 0,05 magnitude not zero, but less than 0,05 of a unit
(.)	brak informacji, konieczność zachowania tajemnicy statystycznej lub że wypełnienie pozycji jest niemożliwe albo niecelowe data not available, classified data (statistical confidentiality) or providing data impossible or purposeless
(↑)	oznacza gminę o najwyższej wartości cechy indicates gmina with the highest value of characteristic
(↓)	oznacza gminę o najniższej wartości cechy indicates gmina with the lowest value of characteristic

Skrót Abbreviation	Znaczenie Meaning
tys. thous.	tysiąc thousand
km ²	kilometr kwadratowy square kilometre
ha	hektar hectare
woj.	województwo voivodship
pow.	powiat powiat
m.st.	miasto stołeczne Capital City
M.st.	miasto stołeczne, na prawach powiatu Capital City, with powiat status
gm.	gmina gmina
m.n.p.p.	miasto na prawach powiatu city with powiat status
Dz. U.	Dziennik Ustaw Journal of Laws
poz.	pozycja item

Wstęp

Niniejsza publikacja została opracowana w oparciu o dane i informacje wg stanu w dniu 1 stycznia 2025 r., pochodzące z następujących źródeł:

- rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1031 z późn. zm.),
- trzech rozporządzeń Rady Ministrów: z dnia 30 lipca 2024 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany siedziby władz gminy (Dz. U. poz. 1152), z dnia 1 października 2024 r. w sprawie utworzenia gminy Szczawa (Dz. U. poz. 1453) oraz z dnia 1 października 2024 r. w sprawie utworzenia gminy Grabówka (Dz. U. poz. 1454),
- danych o powierzchni jednostek podziału terytorialnego kraju, udostępnianych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii na stronach: <https://dane.gov.pl> i <https://www.gov.pl/web/gugik/sprawozdania-i-zestawienia>,
- danych o liczbie ludności w poszczególnych jednostkach podziału terytorialnego kraju pozyskanych z Departamentu Badań Demograficznych GUS,
- danych o lokalizacji przejść granicznych, określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 czerwca 2001 r. w sprawie ustalenia morskich i stałych lotniczych przejść granicznych oraz rodzaju ruchu dozwolonego przez te przejścia (Dz. U. z 2024 r. poz. 855), rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych (Dz.U. poz. 1878), Obwieszczeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 3 lipca 2015 r. w sprawie ogłoszenia przejść granicznych, rodzaju ruchu dozwolonego przez te przejścia oraz czasu ich otwarcia (M.P. poz. 636) oraz w decyzji Rady (WE) nr 2007/801 z dnia 6 grudnia 2007 r. w sprawie pełnego stosowania przepisów dorobku Schengen w Republice Czeskiej, Republice Estońskiej, Republice Łotewskiej, Republice Litewskiej, Republice Węgierskiej, Republice Malty, Rzeczypospolitej Polskiej, Republice Słowenii i Republice Słowackiej (Dz. U. Unii Europejskiej z dn. 8 grudnia 2007 r. L 323/34).

Introduction

This publication has been prepared basing on data and information as of 1st January 2025, from the following sources:

- Regulation of the Council of Ministers of 15 December 1998 on detailed principles of running, using and making available the territorial register and related to it obligations of the state administration agencies and the self-government entities (Journal of Laws item 1031 with amendments),
- Regulation of the Council of Ministers of 30 July 2024 on establishing boundaries of some gminas and cities, granting certain localities with the city status and the change of the seat of the gminas authorities (Journal of Laws item 1152), the Regulation of the Council of Ministers of 1 October 2024 on the establishment of gmina Szczawa (Journal of Laws item 1453) and of 1 October 2024 on the establishment of gmina Grabówka (Journal of Laws item 1454).
- data on the area of the units of territorial division of the country made available by the Head Office of Geodesy and Cartography on websites: <https://dane.gov.pl> and <https://www.gov.pl/web/gugik/sprawozdania-i-zestawienia>,
- data on population in particular units of territorial division obtained from the Demographic Surveys Department of Statistics Poland,
- data on location of border crossings, specified in the Regulation of the Council of Ministers of 18 June 2001 on the establishment of maritime and fixed air border crossing and the type of traffic permitted through these crossing points (Journal of Laws of 2024 item 855), the Regulation of the Minister of Interior and Administration of 17 December 2024 on the establishment of additional air border crossing (Journal of Laws item 1878), the Announcement of the Minister of Interior of 3 July 2015 on the announcement of border crossings, the type of traffic allowed through these crossings and the time of their opening (Polish Official Gazette item 636) as well as the Council Decision (EC) no 2007/801 of 6 December 2007 on the full application of the provisions of the Schengen acquis in the Czech Republic, the Republic of Estonia, the Republic of Latvia, the Republic of Lithuania, the Republic of Hungary, the Republic of Malta, the Republic of Poland, the Republic of Slovenia and the Slovak Republic (Official Journal of the European Union of 8 December 2007 L 323/34).

Synteza

Niniejsza publikacja stanowi prezentację zmian, jakie zaszły w podziale terytorialnym Polski w okresie od 2 stycznia 2024 r. do 1 stycznia 2025 r. Wśród zarejestrowanych zjawisk znalazły się charakterystyczne również dla poprzednich lat zmiany granic gmin, zmiany granic miast leżących na terenie gmin miejsko-wiejskich czy nadania statusu miasta miejscowościom wiejskim. Sytuacją szczególną, która wystąpiła w analizowanym okresie jest utworzenie 2 nowych gmin¹ - Grabówka (pow. białostocki, woj. podlaskie) i Szczawa (pow. limanowski, woj. małopolskie).

W odniesieniu do tematyki powierzchni należy zauważyć, że w 2025 r., odmiennie w stosunku do ostatnich kilku lat (począwszy od 2022 r., od kiedy rejestrowano wzrost powierzchni), terytorium Polski uległo zmniejszeniu (o 68 ha). Zmiany w tym obszarze są wynikiem nie tylko zmian wprowadzanych w podziale terytorialnym w drodze rozporządzeń Rady Ministrów, ale też innych czynników związanych z prowadzeniem rejestrów geodezyjnych, co zostało szczegółowo wyjaśnione w części „Analiza”. W ich efekcie, zmiany w powierzchni jednostek zostały zidentyfikowane na każdym poziomie podziału terytorialnego oraz w zastosowanych w Publikacji grupowaniach:

- miasta/tereny wiejskie – wzrost powierzchni terenów miast o 4 956 ha, spadek powierzchni terenów wiejskich o 5 024 ha,
- rodzaje gmin - spadek powierzchni gmin miejskich o 173 ha, wzrost powierzchni gmin miejsko-wiejskich o 77 802 ha i spadek powierzchni gmin wiejskich o 77 697 ha.

Rok 2025 (stan na 1 stycznia) jest kolejnym począwszy od 2019 r., kiedy liczba ludności w Polsce odnotowuje spadek (-147 421 osób). Na poziomie województw ubytek wystąpił w każdej jednostce, z wartością wyższą niż w roku poprzednim. W przypadku powiatów, spadki dotyczyły niespełna 89% jednostek, a wśród miast na prawach powiatu ponad 92%. Wśród gmin odsetek ten kształtował się na niższym poziomie (78,8%).

Po raz kolejny w zestawieniu gmin o największym ubytku liczby mieszkańców znalazły się takie jednostki jak: Łódź (-6 322 osoby) i Bydgoszcz (-2 391 osób), a wśród odnotowujących przyrost: Kraków (+2 967 osób), Lesznowola (+1 434 osoby) czy Gdańsk (+1 280 osób). Wśród gmin o znaczącym wzroście ludności, pomimo spadku odnotowanego w roku poprzednim, należy wymienić m.st. Warszawa (+2 246 osób). Tendencja spadkowa w zakresie liczby ludności dotyczy terenów miast (urzymuje się od kilkunastu lat) oraz terenów wiejskich, gdzie spadek odnotowywany jest od 2021 r. W wymienionych wyżej grupach zanotowano spadki na poziomie odpowiednio 127 470 osób oraz 19 951 osób.

Wskaźnik gęstości zaludnienia wg stanu na 1 stycznia 2025 r. wynosi 119 osób/km². W porównaniu z 1 stycznia 2024 r., w ujęciu ogólnopolskim wartość tego wskaźnika spadła o 1 osobę na km². Podobnie jak w roku poprzednim, województwem o najwyższym poziomie wskaźnika, pozostaje woj. śląskie (348 osób na 1 km²), a najniższy wskaźnik przypada na woj. podlaskie i warmińsko-mazurskie (obie jednostki z wartością 56 osób na 1 km²). Na poziomie jednostek szczebla powiatowego najczęściej występującym zjawiskiem był spadek wskaźnika gęstości zaludnienia – 52,4%. W przypadku 41% jednostek nie stwierdzono zmian wskaźnika, a tylko dla 6,6% dane wykazują wzrost. W przypadku gmin, jednostkami o największej gęstości zaludnienia pozostają gminy woj. mazowieckiego tj. Żąbki, Piastów, Legionowo, m.st. Warszawa i Pruszków (każda o wskaźniku przekraczającym 3 400 osób na 1 km²). Jednostki te zajmują jednocześnie najwyższe lokaty w grupie miast. Pomimo zmian terytorialnych, nie odnotowano zmian w gęstości zaludnienia terenów wiejskich.

¹ Ostatni przypadek utworzenia nowej gminy (Jaśliska, pow. krośnieński, woj. podkarpackie) miał miejsce w 2010 r.

Executive summary

This publication presents changes that took place in the territorial division of Poland in the period from 2nd January 2024 to 1st January 2025. The recorded occurrences included changes in gminas' boundaries, which were also characteristic of previous years, changes in the boundaries of towns located within urban-rural gminas, and granting city status to rural localities. A specific situation that occurred in the analysed period is the creation of two new gminas² - Grabówka (białostocki powiat, podlaskie voivodship) and Szczawa (limanowski powiat, małopolskie voivodship).

With regard to area, it should be noted that in 2025, contrary to the last few years (starting from 2022, when the increase in area was recorded), the territory of Poland decreased (by 68 ha). Changes in this issue are the result not only of changes introduced in the territorial division on the basis of regulations of the Council of Ministers, but also of other factors related to the keeping of geodetic registers, which is explained in detail in the "Analysis" section. As a result, changes in the area of units were identified at each level of territorial division and in the cross-sections used in the Publication:

- cities/rural areas – increase in the area of urban areas by 4,956 ha, decrease in the area of rural areas by 5,024 ha,
- types of gminas – a decrease in the area of urban gminas by 173 ha, an increase in the area of urban-rural gminas by 77,802 ha and a decrease in the area of rural gminas by 77,697 ha.

The year 2025 (as of 1st January) is another year since 2019 when the population in Poland has been decreasing (-147,421 people). At the voivodship level, the decrease occurred in every unit, with a value higher than in the previous year. In the case of powiats, the declines concerned less than 89% of units, and among cities with powiat status over 92%. Among gminas this percentage was lower (78.8%).

Once again, the list of gminas with the largest decrease in the number of inhabitants included: Łódź (-6,322 people) and Bydgoszcz (-2,391 people), and among those recording an increase: Kraków (+2,967 people), Lesznowola (+1 434 osoby) and Gdańsk (+1 280 osób). Out of gminas with a significant population increase, despite the decrease recorded in the previous year, m.st. Warszawa (+2,246 people) is worth mentioning. The downward trend in population concerns urban areas (it has been continuing for a dozen years) and rural areas, where the decrease has been recorded since 2021. In the above-mentioned groups, decreases were recorded at the level of 127,470 people and 19,951 people, respectively.

Population density as of 1st January 2025 is 119 people/km². Comparing to 1st January 2024, the country level value of this indicator decreased by 1 person per km². As in the previous year, the voivodship with the highest level of the indicator remains śląskie (348 people per 1 km²), and the lowest occurred in podlaskie and warmińsko-mazurskie voivodships (both units with a value of 56 people per 1 km²). At the powiat-level units, the most common was a decrease in population density value – 52.4%. In the case of 41% of units, no changes in the indicator were noted, and only for 6.6% of them the data indicate an increase. In the case of gminas, the units with the highest population density remain the gminas of mazowieckie voivodship, i.e. Żąbki, Piastów, Legionowo, m.st. Warszawa and Pruszków (each with an indicator exceeding 3,400 people per 1 km²). These units also take the highest positions in the group of cities. Despite territorial changes, no changes in the population density of rural areas were recorded.

² The last case of creation of a new gmina (Jaśliska, krośnieński powiat, podkarpackie voivodship) took place in 2010.

Analiza

Zmiany podziału terytorialnego

Według stanu w dniu 1 stycznia 2025 r. w Polsce jest 16 województw, 314 powiatów, 66 miast na prawach powiatu oraz 2 479 gmin: 302 miejskich (w tym 66 gmin mających również status miasta na prawach powiatu), 1 459 wiejskich i 718 miejsko-wiejskich.

W podziale terytorialnym kraju z dniem 1 stycznia 2025 r. wprowadzone zostały zmiany o następującym charakterze:

- zmiana granic 14 gmin położonych w 7 województwach (lubelskim, małopolskim, podkarpackim, podlaskim, śląskim, wielkopolskim i zachodniopomorskim); korekty granic niektórych gmin spowodowały zmiany granic jednostek wyższego rzędu: 1 powiatu i 1 miasta na prawach powiatu;
- nadanie statusu miasta 7 miejscowościom wiejskim w województwach:
 - lubelskim – Końskowola, Kurów i Wąwolnica (pow. puławski),
 - mazowieckim – Kazanów (pow. zwoleński),
 - pomorskim – Kobylnica (pow. słupski),
 - świętokrzyskim – Sobków (pow. jędrzejowski),
 - wielkopolskim – Zaniemyśl (pow. średzki);
- zmiana granic 4 miast leżących na terenie gmin miejsko-wiejskich, położonych w 4 województwach (kujawsko-pomorskim, lubelskim, lubuskim, śląskim),
- utworzenie dwóch gmin: Szczawa (pow. limanowski) w woj. małopolskim i Grabówka (pow. białostocki) w woj. podlaskim.

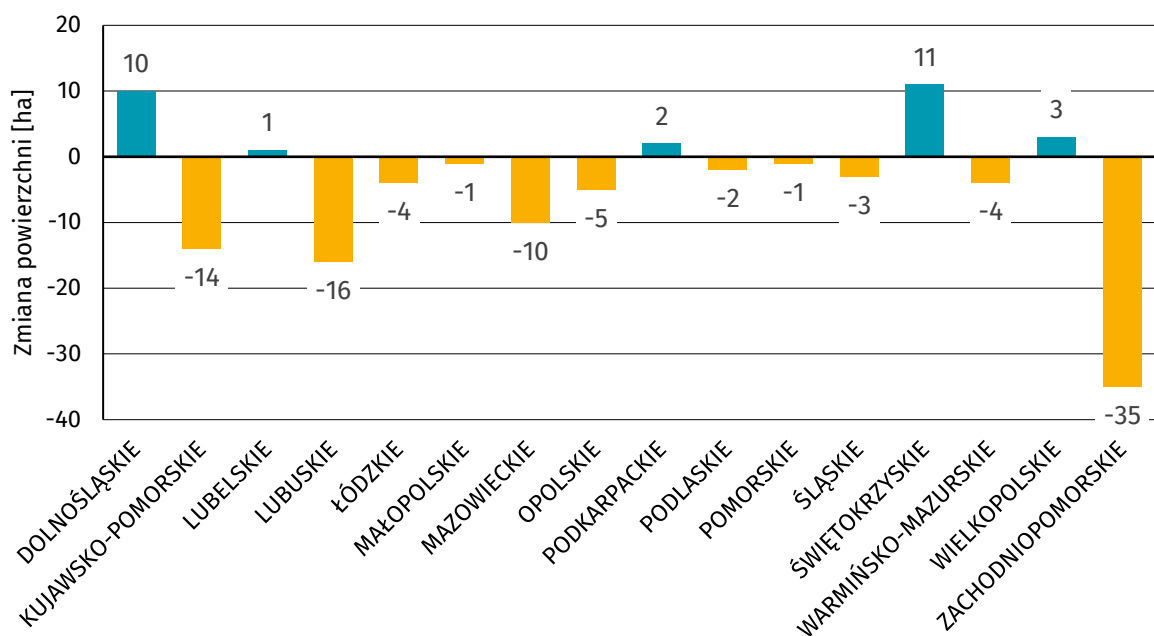
W efekcie powyższych zmian, w porównaniu z ubiegłym rokiem, wzrosła o 7 (do 718) liczba gmin miejsko-wiejskich i o 5 spadła liczba gmin wiejskich (jest ich 1 459). Liczba miast ogółem wzrosła o 7 nowoutworzonych jednostek (do 1020).

Łącznie, wszystkie zmiany wprowadzone na 1 stycznia 2025 r. dotyczyły 12 województw.

Zmiany powierzchni jednostek podziału terytorialnego

W porównaniu do roku poprzedniego (wg stanu na 1 stycznia) powierzchnia Polski zmniejszyła się o 68 ha (z 31 393 361 ha do 31 393 293 ha), w tym o 35 ha zmniejszyła się powierzchnia woj. zachodniopomorskiego. Ubytek powierzchni nastąpił łącznie w 11 województwach, w pozostałych 5 województwach powierzchnia uległa zwiększeniu – od 1 ha w woj. lubelskim do 11 ha w woj. świętokrzyskim. Wykaz zmian powierzchni dla poszczególnych województw prezentuje poniższy wykres (Wykres 1).

Wykres 1. Zmiany powierzchni województw w stosunku do 1 stycznia 2024 r. w ha



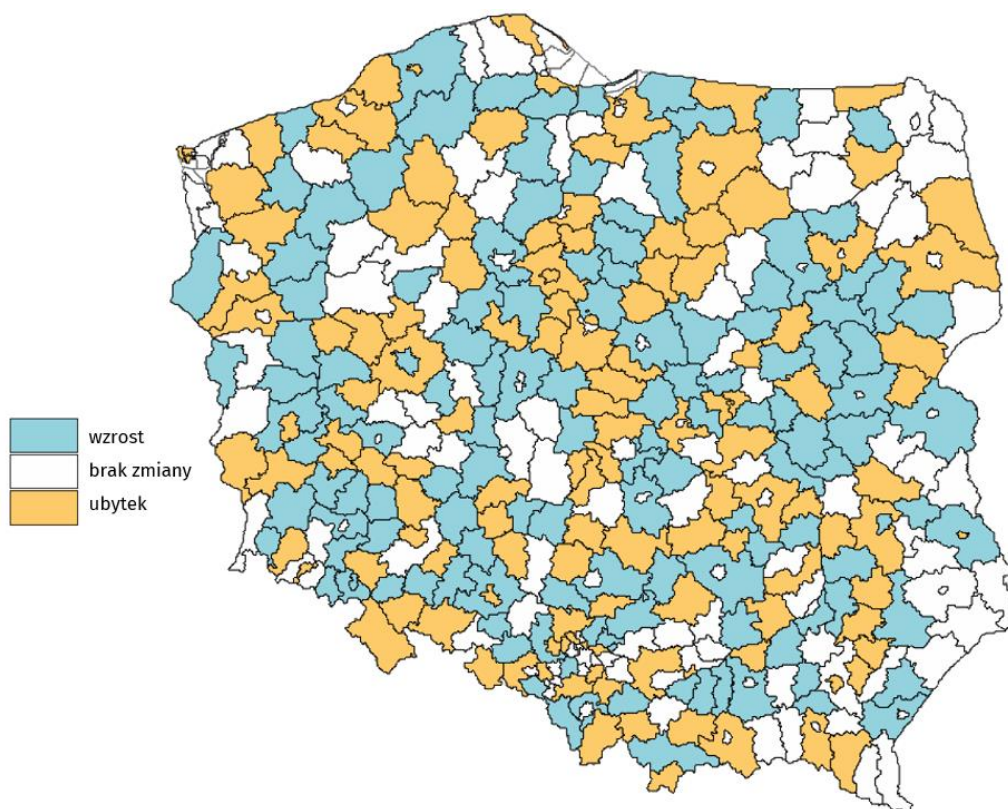
Zgodnie z informacją uzyskaną w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii (dalej: GUGiK), zmiany powierzchni jednostek nieuczestniczących w zmianach administracyjnych są rezultatem wykorzystania do aktualizacji bazy państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (dalej: PRG), danych przekazanych przez starostwa wprowadzonych na poziomie powiatów, w ramach prowadzonego przez GUGiK procesu uspoźniania bazy danych PRG z powiatowymi bazami danych ewidencji gruntów i budynków (dalej: EGiB). W przypadku woj. zachodniopomorskiego i pomorskiego zmiany te obejmowały również dostosowanie granic jednostek terytorialnych (położonych wzdłuż brzegu Morza Bałtyckiego) do linii podstawowej morza terytorialnego, które wynikają z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowego przebiegu linii podstawowej, zewnętrznej granicy morza terytorialnego oraz zewnętrznej granicy strefy przyległej Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 183).

W grupie powiatów ziemskich w stosunku do 1 stycznia 2024 r., zmiany w powierzchni wystąpiły w 236 jednostkach – dla 127 jednostek odnotowano wzrost powierzchni, a dla 109 spadek. W 78 powiatach powierzchnia pozostała niezmienną. Największa zmiana wystąpiła w powiecie chełmskim (+300 ha), w woj. lubelskim w związku z administracyjnymi zmianami granic wprowadzonymi z dniem 1 stycznia 2025 r. na podstawie przepisów zawartych w aktach prawnych, przytoczonych we Wstępie do niniejszej publikacji, polegającymi na włączeniu do tego powiatu części obszaru miasta na prawach powiatu Chełm. Następne w kolejności, choć znacznie mniejsze, wzrosty wystąpiły w powiatach: lipnowskim (+26 ha) w woj. kujawsko-pomorskim, piotrkowskim (+25 ha) w woj. łódzkim, włoszczowskim (+15 ha) w woj. świętokrzyskim i lublinieckim (+13 ha) w woj. śląskim. Największe spadki odnotowano w powiatach: włocławskim (-41 ha) w woj. kujawsko-pomorskim, radomszczańskim (-39 ha) w woj. łódzkim, sławieńskim (-31 ha) w woj. zachodniopomorskim oraz w powiecie staszowskim (-15 ha) w woj. świętokrzyskim.

W grupie 66 miast na prawach powiatu, 16 jednostek odnotowało spadek powierzchni, 4 wzrost, a dla 46 powierzchnia nie uległa zmianie w stosunku do 1 stycznia 2024 r. Największy ubytek powierzchni dotyczył wspomnianego wyżej m.n.p.p. Chełm w związku z administracyjną zmianą granic. W pozostałych przypadkach różnica powierzchni mieściła się w zakresie od -5 ha w m.n.p.p. Gdańsk (woj. pomorskie) do +3 ha w m.n.p.p. Dąbrowa Górnicza (woj. śląskie).

W sumie 67,4% jednostek szczebla powiatowego w odniesieniu do ogólnej liczby tego rodzaju jednostek w Polsce odnotowało zmiany powierzchni w stosunku do 1 stycznia 2024 r. Graficzną prezentacją przestrzennego rozmieszczenia zmian jest poniższa mapa (Mapa 1).

Mapa 1. Zmiany powierzchni powiatów i miast na prawach powiatu w stosunku do 1 stycznia 2024 r.



Zmiany powierzchni jednostek szczebla gminnego w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 1 stycznia 2025 r. dotyczyły jednostek każdego rodzaju. Ogółem zmiany powierzchni odnotowano w 825 gminach (spadek powierzchni w 430 jednostkach, wzrost w 395), a w 1 652 gminach powierzchnia nie zmieniła się. Największe różnice powierzchni na poziomie gminnym, wynikały ze zmian w podziale terytorialnym kraju i dotyczyły utworzenia z części obszaru gmin: Kamienica (-4 237 ha) w pow. limanowskim, woj. małopolskie i Supraśl (-6 463 ha) w pow. białostockim, woj. podlaskie 2 gmin wiejskich Szczawa i Grabówka. Pozostałe znaczące zmiany, będące jednocześnie konsekwencją administracyjnych zmian granic, wystąpiły w gminie miejskiej Chełm (-299 ha), będącej jednocześnie miastem na prawach powiatu i w gminie wiejskiej Chełm (+299 ha), w pow. chełmskim w woj. lubelskim oraz w gminie miejskiej Kołobrzeg (+122 ha) i gminie wiejskiej Kołobrzeg (-122 ha) w powiecie kołobrzeskim w woj. zachodniopomorskim. Wśród gmin, które nie brały udziału w zmianach granic, a różnice w ich powierzchni wynikają z przekazania przez poszczególne powiaty aktualnych danych EGiB i aktualizacji na tej podstawie PRG a jednocześnie różnica powierzchni w stosunku do roku poprzedniego była znaczna, należy wymienić gm. Dobrzyń Nad Wisłą (+34 ha) i gm. Włocławek (-25 ha) w pow. włocławskim, woj. kujawsko-pomorskie oraz gminę Ręčno (+23 ha) w pow. piotrkowskim, woj. łódzkie.

Zmiany powierzchni na poziomie gminnym skutkowały spadkiem powierzchni gmin miejskich o 173 ha, wzrostem powierzchni gmin miejsko-wiejskich o 77 802 ha i spadkiem powierzchni gmin wiejskich o 77 697 ha.

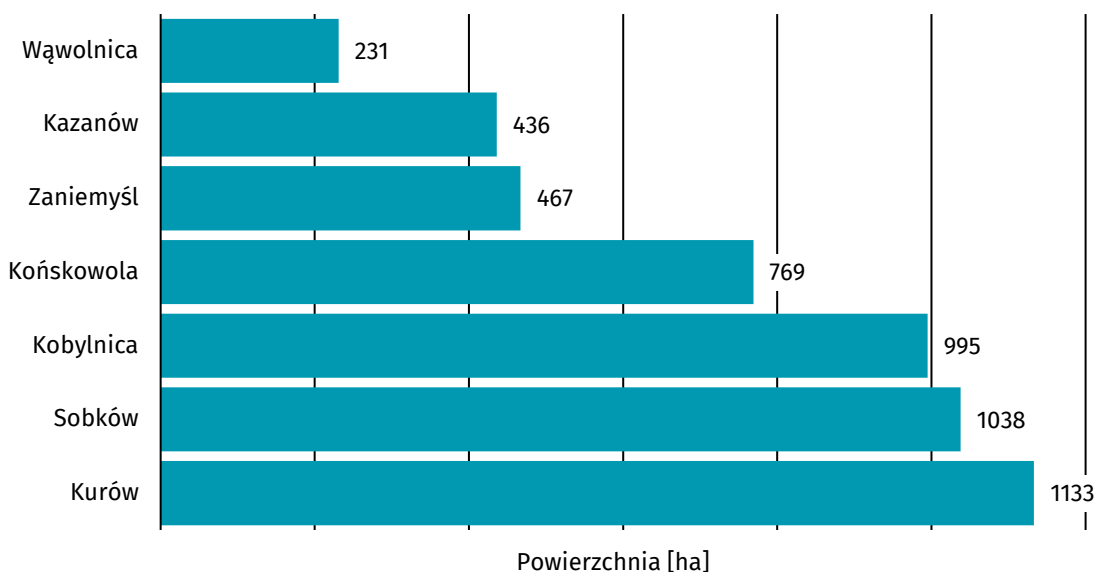
Wśród gmin miejskich spadek powierzchni odnotowano w 31 jednostkach położonych w 12 województwach. Największy ubytek powierzchni dotyczył gm. Chełm (-299 ha) w woj. lubelskim, będącej jednocześnie m.n.p.p., w pozostałych jednostkach w tej grupie ubytek mieścił się w przedziale od -1 ha (21 gmin) do -5 ha w gm. miejskiej Gdańsk w woj. pomorskim. Wzrost powierzchni gmin miejskich wystąpił w 17 jednostkach położonych w 8 województwach, w tym największy w wymienionej już wyżej gminie miejskiej Kołobrzeg (+122 ha) i w gminie miejskiej Sucha Beskidzka (+24 ha) w pow. suskim w woj. małopolskim, w związku z wprowadzonymi od 1 stycznia 2025 r. zmianami granic tych jednostek oraz w gminie miejskiej Dąbrowa (+10 ha), w pow. sławieńskim w woj. zachodniopomorskim. Powierzchnia gmin miejskich nie uległa zmianie w 254 jednostkach.

W grupie gmin miejsko-wiejskich zmiany powierzchni odnotowano we wszystkich 16 województwach i dotyczyły one 291 jednostek. W większości przypadków wzrost ten był w znacznym stopniu wynikiem zmiany charakteru gmin z wiejskiego na miejsko-wiejski, w związku z nadaniem statusu miasta 7 miejscowościom wiejskim. Takie zmiany wystąpiły w woj. lubelskim (+25 338 ha – nadanie statusu miasta dla 3 miejscowości), pomorskim (+24 395 ha), świętokrzyskim (+14 413 ha), wielkopolskim (+10 658 ha) oraz w woj. mazowieckim (+9 484 ha). Łącznie powierzchnia gmin miejsko-wiejskich wzrosła w 7 województwach. Natomiast spadek powierzchni gmin miejsko-wiejskich wystąpił w 9 województwach, z czego największy był w woj. podlaskim (-6 464 ha) i był efektem wydzielenia z części gminy miejsko-wiejskiej Supraśl, nowej gminy wiejskiej Grabówka.

Wzrost powierzchni gmin wiejskich wystąpił w 5 województwach: podlaskim (+6 462 ha), dolnośląskim (+22 ha), podkarpackim (+16 ha), łódzkim (+15 ha) i śląskim (+13 ha) i dotyczył 236 jednostek. Natomiast największe spadki powierzchni odnotowano w 5 województwach, w których nastąpiła zmiana charakteru gmin z wiejskiego na miejsko-wiejski, wymienionych w akapicie wyżej dotyczącym wzrostu powierzchni w gminach miejsko-wiejskich. Ubytek powierzchni odnotowano również w woj. zachodniopomorskim (-158 ha), kujawsko-pomorskim (-45 ha) oraz niewielki w województwach: małopolskim, warmińsko-mazurskim i lubuskim (łącznie w 252 gminach wiejskich). W ujęciu wojewódzkim tylko w woj. opolskim powierzchnia gmin wiejskich pozostała bez zmian w stosunku do 1 stycznia 2024 r. natomiast w odniesieniu do wszystkich gmin wiejskich, powierzchnia nie zmieniła się w 976 jednostkach.

W porównaniu z rokiem 2024, bilans powierzchni miast wyniósł plus 4 956 ha. Wynika to w głównej mierze z wprowadzenia z dniem 1 stycznia 2025 r. zmian w podziale terytorialnym kraju, polegających na utworzeniu 7 nowych miast o łącznej powierzchni 5 069 ha. Największe i najmniejsze z nowych miast położone są w pow. puławskim w woj. lubelskim i są to: Kurów (1 133 ha) i Wąwolnica (231 ha). Powierzchnia wszystkich nowoutworzonych miast została zaprezentowana na poniższym wykresie (Wykres 2).

Wykres 2. Powierzchnia nowoutworzonych miast w ha



Największy wzrost powierzchni miast odnotowano w woj. lubelskim (+1 846 ha), kolejne znaczące wzrosty wystąpiły w województwach: świętokrzyskim (+1 022 ha), pomorskim (+989 ha), wielkopolskim (+469 ha) i mazowieckim (+425 ha) i były związane z utworzeniem nowych miast na terenie tych województw. Spadek powierzchni miast wystąpił w woj. śląskim (-28 ha), podkarpackim (-7 ha) i opolskim (-5 ha). W województwach: podlaskim i warmińsko-mazurskim powierzchnia miast nie zmieniła się w stosunku do 1 stycznia 2024 r.

Odrębną grupę stanowią korekty granic miast w obrębie gmin miejsko-wiejskich, wynikające ze zmian w podziale terytorialnym, wprowadzonych na podstawie przepisów zawartych w aktach prawnych, przytoczonych we Wstępie do niniejszej publikacji. W roku 2025 dotyczyły one 4 jednostek, a największą z nich było przyłączenie 69 ha z obszaru wiejskiego gm. Lubsko do miasta Lubsko w powiecie żarskim w woj. lubuskim. Korekty granic miast w obrębie gmin miejsko-wiejskich, o których mowa wyżej, dotyczyły obszarów o łącznej powierzchni 90 ha.

Tereny wiejskie obejmujące gminy wiejskie i obszary wiejskie w gminach miejsko-wiejskich zajmują łącznie powierzchnię 29 007 576 ha, co stanowi 92,4% obszaru Polski – procentowy udział terenów wiejskich w ciągu ostatnich 10 lat zmniejszył się z 93,0 % (w 2015 r.) do 92,4 % (w 2025 r.). Bilans zmian powierzchni terenów wiejskich w roku 2025 r. jest ujemny – spadek o 5 024 ha.

Pod względem powierzchni, jednostki podziału terytorialnego mają następujące lokaty:

- 16 województw od 1 do 16,
- 314 powiatów – od 1 do 314,
- 66 miast na prawach powiatu – od 1 do 65, gdyż Siedlce (woj. mazowieckie) i Leszno (woj. wielkopolskie) mają taką samą 61 lokatę (3 186 ha),
- 2 479 gmin – od 1 do 2 332, gdyż w 137 przypadkach jednakową pozycję miały po dwie gminy i w 5 przypadkach po trzy,
- 1 020 miast – od 1 do 871; w 113 przypadkach jednakową lokatę miały po 2 miasta, w 15 przypadkach po trzy miasta, a w 2 po cztery miasta.

Zmiany liczby ludności w jednostkach podziału terytorialnego

W porównaniu z 1 stycznia 2024 r. liczba ludności w Polsce zmniejszyła się o 147 421 osób. Liczba ta w odniesieniu do ubiegłorocznej, przyjmując rok poprzedni za 100 wyniosła 99,6. Odnosząc zmiany w liczbie ludności do poszczególnych województw, największy spadek ludności nastąpił w woj. śląskim (-28 689 osób, 99,3), a najmniejszy w woj. pomorskim (-80 osób, 100,0). Spadek liczby ludności odnotowano we wszystkich 16 województwach, w każdym z województw jest on większy niż w roku ubiegłym.

W grupie 314 powiatów, w porównaniu z 1 stycznia 2024 r., w 279 jednostkach nastąpił spadek liczby mieszkańców, a w 35 jednostkach przyrost. Spadek liczby ludności, powyżej 1 000 osób, wystąpił w 11 powiatach, z czego największy w powiatach: kłodzkim (-1 709 osób, 98,8) w woj. dolnośląskim i inowrocławskim (-1 555 osób, 99,0) w woj. kujawsko-pomorskim. Natomiast największy przyrost ludności został odnotowany w pow.

poznańskim (+5 620 osób, 101,3) w woj. wielkopolskim. Następnymi w kolejności powiatami o dużym wzroście (powyżej 2 000 osób) są powiaty: wrocławski (+3 957 osób, 102,1) w woj. dolnośląskim i piaseczyński (+2 650 osób, 101,2) w woj. mazowieckim. W ujęciu procentowym największy spadek liczby ludności odnotowano w powiatach: hrubieszowskim (-872 osoby, 98,5) w woj. lubelskim, hajnowskim (-580 osób, 98,5) w woj. podlaskim, skarżyskim (-951 osób, 98,6) w woj. świętokrzyskim i kętrzyńskim (-783 osoby, 98,6) w woj. warmińsko-mazurskim. Procentowo najwięcej ludności przybyło w wymienionych wyżej powiatach: wrocławskim w woj. dolnośląskim, poznańskim w woj. wielkopolskim i piaseczyńskim w woj. mazowieckim oraz w powiatach: gdańskim (+1 762 osoby, 101,3) w woj. pomorskim i grodziskim (+1 266 osób, 101,2) w woj. mazowieckim.

Liczba ludności w stosunku do 1 stycznia 2024 r. zmalała w 61 spośród 66 miast na prawach powiatu. Największy spadek nastąpił w mieście Łódź (-6 322 osoby, 99,0) w woj. łódzkim. Znaczący spadek odnotowały miasta: Bydgoszcz (-2 391 osób, 99,3) w woj. kujawsko-pomorskim i Szczecin (-2 360 osób, 99,4) w woj. zachodniopomorskim. Wzrost wystąpił w: Krakowie (+2 967 osób, 100,4) w woj. małopolskim, M.st. Warszawa (+2 246 osób, 100,1) w woj. mazowieckim, Gdańsku (+1 280 osób, 100,3) w woj. pomorskim, Rzeszowie (+1 049 osób, 100,5) w woj. podkarpackim oraz w Żorach (+149 osób, 100,2) w woj. śląskim. Procentowo najwięcej ludności ubyło w miastach: Wałbrzych (-1 546 osób, 98,5) w woj. dolnośląskim, Chełm (-780 osób, 98,6) w woj. lubelskim, Przemyśl (-758 osób, 98,6) w woj. podkarpackim, Sopot (-459 osób, 98,6) w woj. pomorskim i Konin (-963 osoby, 98,6) w woj. wielkopolskim.

Porównując z 1 stycznia 2024 r., spadek liczby mieszkańców gmin nastąpił w 1 951 jednostkach (78,8% gmin). W 12 gminach liczba mieszkańców nie uległa zmianie, w pozostałych 514 jednostkach wystąpił wzrost liczby mieszkańców – powyższe nie uwzględnia 2 nowych gmin utworzonych od 1 stycznia 2025 r. Najwięcej osób ubyło w gminie Supraśl (-10 031 osób, 44,7) w pow. białostockim w woj. podlaskim, z której wydzielono nową gminę Grabówka. Następne w kolejności są wymienione wyżej jako miasta na prawach powiatu gminy miejskie: Łódź, Bydgoszcz oraz Szczecin. Znaczący spadek, powyżej 2 000 osób, odnotowano również w miastach: Częstochowa i Sosnowiec (odpowiednio: -2 354 osoby, 98,9 i -2 127 osób, 98,9) w woj. śląskim, Poznań (-2 288 osób, 99,6) w woj. wielkopolskim oraz Radom (-2 228 osób, 98,9) w woj. mazowieckim. Natomiast największy wzrost liczby ludności wystąpił w wymienionych w grupie miast na prawach powiatu gminach miejskich: Kraków, m.st. Warszawa, Gdańsk i Rzeszów, w gminie wiejskiej Lesznów (+1 434 osoby, 103,7) w pow. piaseczyńskim w woj. mazowieckim oraz w gminach miejsko-wiejskich: Kórnik (+1 193 osoby, 103,3) w pow. poznańskim w woj. wielkopolskim i Żukowo (+1 071 osób, 102,1) w pow. kartuskim, woj. pomorskie. Łącznie wzrost liczby mieszkańców powyżej 1000 osób odnotowano w 7 jednostkach, w 21 gminach wzrost mieścił się w przedziale od 500 do 1000 osób, w pozostałych 486 gminach liczba ludności wzrosła o mniej niż 500 osób. Gminy, które odnotowały najwyższy spadek tj. powyżej 2000 osób to 8 jednostek, natomiast w przedziale ze spadkiem od 500 do 2000 osób znalazło się 67 gmin, a ze spadkiem poniżej 500 osób 1 876 gmin. Udział procentowy liczby gmin we wskazanych przedziałach wielkościowych prezentują odpowiednie poniższe wykresy (Wykres 3 dla przyrostu ludności, Wykres 4 dla ubytku ludności). Największy procentowy spadek liczby ludności wystąpił w wymienionej wyżej gminie Supraśl oraz w gm. Kamienica (-1 839 osób, 76,4) w pow. limanowskim w woj. małopolskim, w związku z utworzeniem z części obszarów tych gmin, dwóch gmin Grabówka i Szczawa. Pozostałymi gminami, w których nastąpił duży spadek procentowy są: Skąpe (spadek o 179 osób, 96,4) w pow. świebodzińskim w woj. lubuskim i Dubienka (-71 osób, 96,6) w pow. chełmskim w woj. lubelskim. Natomiast gminą, w której wystąpił najwyższy procentowy wzrost jest gm. Kosakowo (+869 osób, 104,1) w pow. puckim w woj. pomorskim.

Największy przyrost liczby ludności odnotowano w Krakowie, m.st. Warszawa, Gdańsku i Rzeszowie, które zostały już wymienione w odniesieniu do miast na prawach powiatu oraz w Markach (+798 osób, 101,8) w pow. wołomińskim w woj. mazowieckim i w Rumii (+454 osoby, 100,9) w pow. wejherowskim w woj. pomorskim. Kolejne miasta w których nastąpił największy wzrost to Grodzisk Mazowiecki (+438 osób, 101,3) w pow. grodziskim w woj. mazowieckim oraz Niepołomice (+422 osoby, 102,5) w pow. wielickim w woj. małopolskim. Największy spadek liczby ludności odnotowano w miastach, które zostały wymienione w grupie miast na prawach powiatu tj.: Łódź, Bydgoszcz i Szczecin. Największy procentowy spadek liczby ludności wystąpił w mieście Ogrodzieniec (-199 osób, 95,2) w pow. zawierciańskim w woj. śląskim, Pierzchnica (-56 osób, 95,6) w pow. kieleckim w woj. świętokrzyskim, a największy wzrost w Książu Wielkopolskim (+179 osób, 106,5) w pow. śremskim w woj. wielkopolskim i Inowłodzu (+30 osób, 104,1) w pow. tomaszowskim w woj. łódzkim.

Na terenach wiejskich odnotowano spadek liczby mieszkańców o 19 951 osób (99,9 w stosunku do 1 stycznia 2024 r.). W ujęciu wojewódzkim ubytek nastąpił w 12 województwach – największe spadki odnotowano w woj. lubelskim (-11 758 osób, 98,9), świętokrzyskim (-4 903 osoby, 99,2) i podkarpackim (-4 043 osoby, 99,7). W pozostałych 4 województwach odnotowano przyrost, z czego najwięcej osób na terenach wiejskich przybyło w województwach: dolnośląskim (+3 734 osoby, 100,4) i mazowieckim (+ 3 312 osób, 100,2).

Pod względem liczby ludności, jednostki podziału terytorialnego uzyskały następujące lokaty:

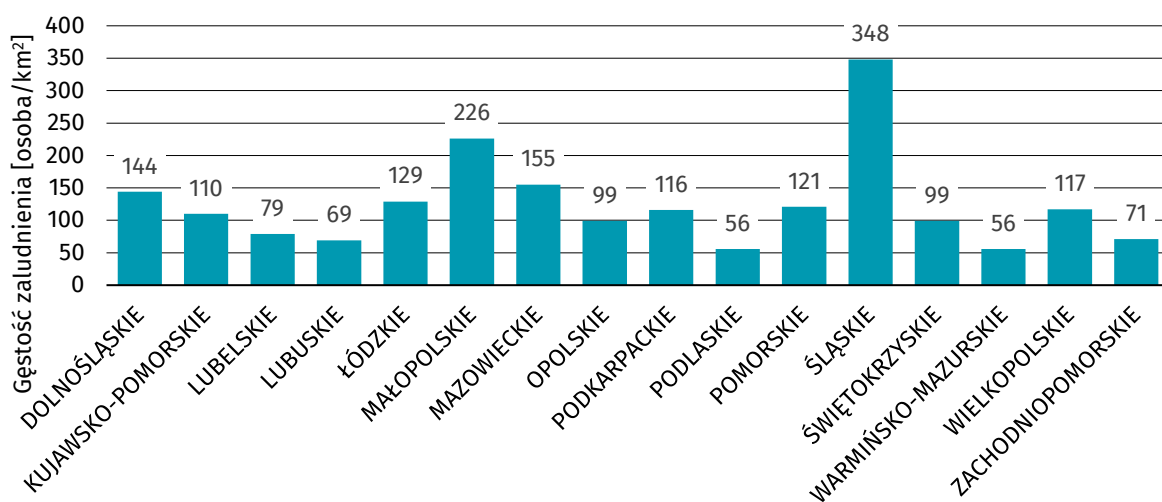
- 16 województw od 1 do 16,
- 314 powiatów od 1 do 314,
- 66 miast na prawach powiatu od 1 do 66,
- 2 477 gmin od 1 do 2 300, gdyż w 161 przypadkach jednakową pozycję miały po dwie gminy i w 9 przypadkach po trzy jednostki,
- 1 020 miast – od 1 do 989, gdyż w 31 przypadkach jednakową lokatę miały po dwa miasta.

Gęstość zaludnienia

Gęstość zaludnienia w Polsce w porównaniu z 1 stycznia 2024 r. spadła i wynosi 119 osób na 1 km².

Podobnie jak w poprzednim roku, najwyższa gęstość zaludnienia wystąpiła w województwie śląskim i wyniosła 348 osób na 1 km². Jest to spadek o 2 osoby na 1 km² w stosunku do 1 stycznia 2024 r., w którym gęstość zaludnienia wynosiła 350 osób na 1 km². Wysoki poziom tego wskaźnika odnotowano również w województwach: małopolskim (226 osób na 1 km²) i mazowieckim (155 osób na 1 km²) – bez zmian w stosunku do roku poprzedniego. Do jednostek charakteryzujących się najniższą gęstością zaludnienia podobnie jak w roku 2024 zaliczają się województwa: podlaskie i warmińsko-mazurskie (po 56 osób na 1 km²) – bez zmian w stosunku do 1 stycznia 2024 roku oraz woj. lubuskie (69 osób na 1 km²) – spadek o 1 osobę na km². Wykaz gęstości zaludnienia województw prezentuje wykres poniżej (Wykres 5). Spadek gęstości zaludnienia względem 1 stycznia poprzedniego roku na poziomie województw odnotowano w 7 jednostkach, natomiast bez zmian pozostało 9 jednostek, w żadnym z województw nie odnotowano wzrostu gęstości zaludnienia. Największa zmiana dotyczyła ponownie ww. woj. śląskiego. Pozostałe województwa w których nastąpił spadek gęstości zaludnienia, to woj.: kujawsko-pomorskie, lubelskie, lubuskie, łódzkie, opolskie i świętokrzyskie, spadek o 1 osobę na 1 km².

Wykres 5. Gęstość zaludnienia wg stanu na 1 stycznia 2025 r. wg województw

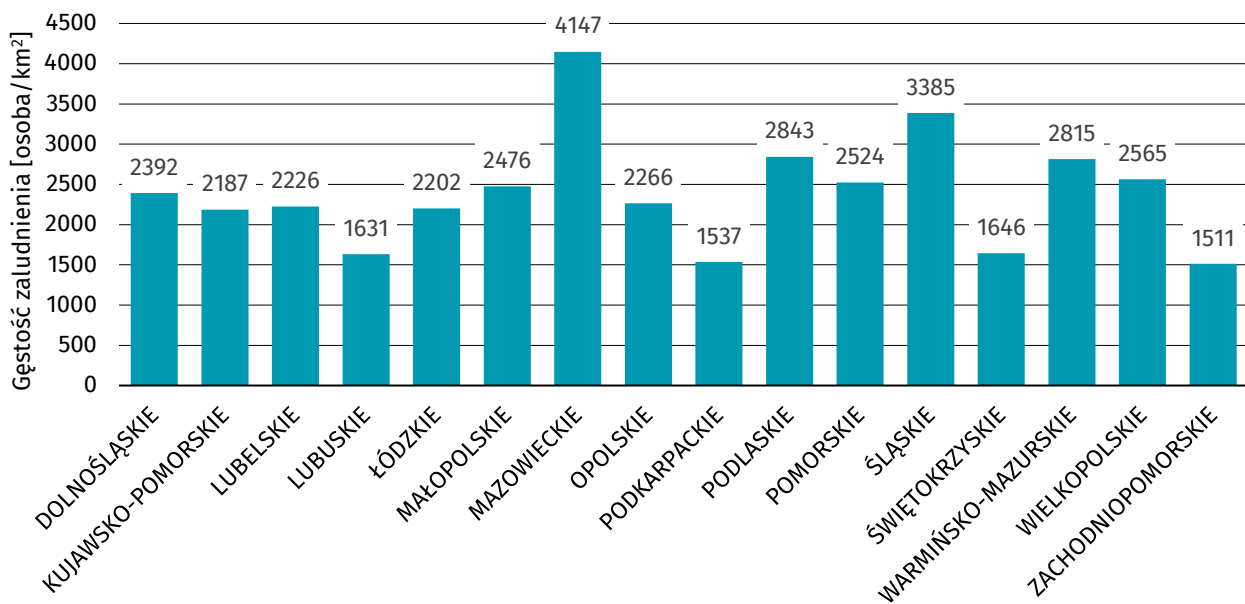


W grupie powiatów największą gęstością zaludnienia odznacza się powiat pruszkowski (735 osób na 1 km²) w woj. mazowieckim. Kolejne miejsca pod względem gęstości zaludnienia tak, jak w roku 2024 zajęły dwa powiaty woj. śląskiego: powiat wodzisławski (521 osób na 1 km², spadek z 524 osób na 1 km²) oraz powiat mikołowski (430 osób na 1 km², wzrost z 429 osób na 1 km²). Najniższa gęstość zaludnienia wystąpiła, tak jak w roku ubiegłym, w powiecie bieszczadzkiem (18 osób na 1 km²) w woj. podkarpackim oraz w czterech powiatach woj. podlaskiego: sejneńskim (22 osoby na 1 km²), hajnowskim (24 osoby na 1 km²), suwalskim (26 osób na km², spadek z 27 osób na 1 km²) i monieckim (27 osób na 1 km²). Jednostkami o największym spadku analizowanego wskaźnika w stosunku do roku poprzedniego są powiaty: chrzanowski w woj. małopolskim oraz będziński i wodzisławski w woj. śląskim (spadek o 3 osoby na 1 km²). Wzrost gęstości zaludnienia wystąpił w 19 powiatach – największy w ww. pow. pruszkowski (wzrost o 6 osób na 1 km²) w woj. mazowieckim, brak zmiany względem poprzedniego roku miał miejsce w 156 powiatach, a spadek wartości wskaźnika odnotowano w 139 jednostkach powiatowych.

Wśród miast na prawach powiatu największy wskaźnik gęstości zaludnienia wystąpił w m.st. Warszawa (3 604 osoby na 1 km², wzrost z 3 599 osób na 1 km²) w woj. mazowieckim. Kolejne miejsca, pomimo odnotowanego spadku rozpatrywanego wskaźnika, zajmują miasta położone w woj. śląskim: Świętochłowice (3 385 osób na 1 km², spadek o 31 osób na 1 km² względem roku poprzedniego) i Chorzów (2 984 osoby na 1 km², spadek o 35 osób na 1 km²). Jednostką o najniższej gęstości zaludnienia wynoszącej 191 osób na 1 km² (spadek o 2 osoby na 1 km² w stosunku do roku poprzedniego) podobnie jak w latach ubiegłych pozostaje Świnoujście w woj. zachodniopomorskim. Biorąc pod uwagę zmiany gęstości zaludnienia, wzrost wskaźnika wystąpił w 6 spośród 66 miast na prawach powiatu tj. w miastach: Chełm (wzrost o 95 osób na km²) w woj. lubelskim, w związku z wyłączeniem od 1 stycznia 2025 r. niezamieszkałych terenów i ich włączeniem do gminy wiejskiej Chełm, położonej w powiecie chełmskim, Kraków (wzrost o 9 osób na km²) w woj. małopolskim, Rzeszów (wzrost o 8 osób na 1 km²) w woj. podkarpackim, m.st. Warszawa (wzrost o 5 osób na km²) w woj. mazowieckim, Żory w woj. śląskim i Gdańsk w woj. pomorskim (wzrost o 2 osoby na km²). W pozostałych 60 jednostkach odnotowano spadek gęstości zaludnienia.

Gminą o największym wskaźniku gęstości zaludnienia jest gmina miejska Ząbki (4 147 osób na 1 km²) w pow. wołomińskim w woj. mazowieckim. Kolejne najbardziej zaludnione gminy (ponad 3 000 osób na 1 km²) mają także charakter miejski. Są to: Piastów i Pruszków w pow. pruszkowski, Legionowo w pow. legionowski, m.st. Warszawa i Mińsk Mazowiecki w pow. mińskim, położone w woj. mazowieckim oraz położone w woj. śląskim m.n.p.p. Świętochłowice. Wykaz najwyższych wartości gęstości zaludnienia dla gmin prezentuje wykres poniżej (Wykres 6). Najbardziej zaludnioną gminą miejsko-wiejską jest gmina Łomianki (829 osób na 1 km², wzrost o 8 osób na 1 km²) w pow. warszawskim zachodnim w woj. mazowieckim, zaś gminą wiejską jest gm. Zielonki (578 osób na 1 km² – wzrost o 7 osób na 1 km² względem 1 stycznia 2024 r.) w pow. krakowskim w woj. małopolskim. Ponownie gminą z najniższą gęstością zaludnienia jest gmina wiejska Lutowiska (4 osoby na 1 km² – bez zmian w stosunku do roku poprzedniego) w powiecie bieszczadzkiem, w woj. podkarpackim. Tak jak w ubiegłym roku gęstość zaludnienia poniżej 20 osób na 1 km² odnotowano w 108 gminach. W tej grupie kolejny rok z rzędu 1 gmina – Krynica Morska ma charakter miejski, 17 to gminy miejsko-wiejskie (najmniejszą gęstość zaludnienia w gminach o tym charakterze, 8 osób na 1 km², ma ponownie Nowe Warpno w pow. polickim, woj. zachodniopomorskie), a 90 jednostek to gminy wiejskie. Największy wzrost wskaźnika wystąpił we wspomnianej wyżej gminie miejskiej Chełm w woj. lubelskim będącej jednocześnie miastem na prawach powiatu (o 95 osób na 1 km²), gminie wiejskiej Kamienica (o 31 osób na 1 km²) w pow. limanowskim w woj. małopolskim, z której wydzielona została nowa gmina Szczawa oraz gminie miejskiej Marki (o 30 osób na 1 km²) w pow. wołomińskim w woj. mazowieckim, a największy spadek w gminie miejskiej Kołobrzeg (o 74 osoby na 1 km²) w pow. kołobrzesckim w woj. zachodniopomorskim.

Wykres 6. Gminy o najwyższej wartości gęstości zaludnienia wg stanu na 1 stycznia 2025 r. wg województw



Najbardziej zaludnionymi miastami w Polsce, podobnie jak w roku 2024, o gęstości zaludnienia powyżej 3 000 osób na 1 km², są miasta znajdujące się na terenie trzech województw: mazowieckiego (Ząbki – 4 147 osób na 1 km², Piastów – 3 944 osoby na 1 km², Legionowo – 3 859 osób na 1 km², m.st. Warszawa – 3 604 osoby na 1 km², Pruszków – 3 423 osoby na 1 km², Piaseczno – 3 184 osoby na 1 km² i Mińsk Mazowiecki – 3 006 osób na 1 km²), wielkopolskiego (Swarzędz – 3 394 osoby na 1 km²) oraz śląskiego (Świętochłowice – 3 385 osób na 1 km²). Największy wzrost gęstości zaludnienia, oprócz wymienionego wyżej m.n.p.p. Chełm, odnotowano w miastach województwa mazowieckiego: Ożarów Mazowiecki (wzrost o 39 osób na 1 km²) w pow. warszawskim zachodnim, Grodzisk Mazowiecki (wzrost o 33 osoby na 1 km²) w pow. grodziskim i Marki (wzrost o 30 osób na 1 km²) w pow. wołomińskim oraz w Książu Wielkopolskim (wzrost o 31 osób na 1 km²) w pow. śremskim w woj. wielkopolskim. Największe spadki gęstości zaludnienia wystąpiły w wymienionym już wyżej mieście Kołobrzeg oraz w miastach: Lubsko (spadek o 65 osób na 1 km²) w pow. żarskim w woj. lubuskim, Ozimek (spadek o 56 osób na 1 km²) w pow. opolskim w woj. opolskim i Lubraniec (spadek o 54 osoby na 1 km²) w pow. włocławskim w woj. kujawsko-pomorskim.

Podobnie jak w roku poprzednim, najmniej zaludnionym miastem w Polsce jest Krynica Morska w woj. pomorskim w pow. nowodworskim (10 osób na 1 km², bez zmian w stosunku do roku ubiegłego). Odpowiednio na kolejnych pozycjach znajdują się dwa miasta woj. podlaskiego: Kleszczewo w pow. hajnowskim (22 osoby na 1 km², bez zmian w stosunku do roku ubiegłego) i Suraz w pow. białostockim (28 osób na 1 km², bez zmian w stosunku do roku ubiegłego) oraz miasto Hel w pow. puckim w woj. pomorskim (28 osób na 1 km², spadek o 1 osobę na km²).

Gęstość zaludnienia terenów wiejskich, na które składa się 1 459 gmin wiejskich i 718 obszarów wiejskich w gminach miejsko-wiejskich, wynosi 52 osoby na 1 km², bez zmian w stosunku do roku poprzedniego. Podobnie jak w ubiegłym roku jest ona najwyższa w województwach: małopolskim (133 osoby na 1 km²) i śląskim (123 osoby na 1 km²). Najniższa gęstość zaludnienia wynosząca poniżej 30 osób na 1 km² w 2025 r. wystąpiła, tak jak w roku ubiegłym, w czterech województwach: podlaskim (23 osoby na 1 km²), warmińsko-mazurskim i zachodniopomorskim (odpowiednio po 24 osoby na 1 km²) i lubuskim (27 osób na 1 km²).

Jednostki o najwyższych i najniższych wartościach cech

W części tabelarycznej, w tablicy 23 znajdują się szczegółowe informacje o jednostkach podziału terytorialnego o najwyższych oraz najniższych wartościach cech. Uwzględniony został podział zarówno pod względem powierzchni (część tablicy „A”), jak i pod względem liczby ludności (w części „B”). Tablica zawiera również informację o lokatach poszczególnych jednostek podziału terytorialnego na poziomie województw, powiatów, miast na prawach powiatu, gmin (miejskich, wiejskich oraz miejsko-wiejskich) i miast (również miast w gminach miejsko-wiejskich).

Największym województwem pod względem powierzchni jest woj. mazowieckie (3 555 861 ha), natomiast najmniejszym jest woj. opolskie (941 155 ha). Największym powiatem pod tym względem jest pow. białostocki (297 655 ha) w woj. podlaskim, najmniejszym zaś pow. bieruńsko-lędzki (15 813 ha) w woj. śląskim. Miasto Gdańsk jest największym pod względem powierzchni (68 295 ha) miastem na prawach powiatu i jednocześnie największą gminą, gminą miejską i miastem, najmniejszym miastem pod tym względem jest natomiast m.n.p.p. Świętochłowice (1 330 ha) w woj. śląskim. Najmniejszą gminą z całej zbiorowości gmin pod względem powierzchni jest gm. Górowo Iławeckie (332 ha) w pow. bartoszyckim w woj. warmińsko-mazurskim.

Podobnie jak w przypadku powierzchni, największym pod względem liczby ludności województwem jest woj. mazowieckie (5 508 322 osoby), najmniejszym jest woj. opolskie (930 296 osób). W przypadku powiatów, największą liczbą ludności charakteryzuje się pow. poznański (454 283 osoby) w woj. wielkopolskim, zaś najmniejszą pow. sejneński (18 434 osoby) w woj. podlaskim. M.st. Warszawa jest jednocześnie najludniejszym miastem na prawach powiatu, gminą, gminą miejską i miastem (1 863 845 osób). Najmniej zaludnionym miastem na prawach powiatu jest Sopot (31 444 osoby) w woj. pomorskim, gminą – Krynica Morska (1 157 osób) w pow. nowodworskim w woj. pomorskim, a miastem – Opatowiec (305 osób) w pow. kazimierskim w woj. świętokrzyskim.

Przejścia graniczne

Gminy, w których zlokalizowane są ogólnodostępne przejścia graniczne zostały wyszczególnione w tablicy 21. W porównaniu z poprzednim rokiem liczba przejść granicznych nie uległa zmianie. Nie zanotowano również zmian dotyczących lokalizacji przejść. Przejścia graniczne zostały podzielone na 3 rodzaje i otrzymały następujące oznaczenia literowe:

- a – zlokalizowane na terenie portów lotniczych,
- b – zlokalizowane w obrębie portów morskich,
- c – ogólnodostępne przejścia graniczne (do przekraczania granicy na podstawie paszportów i innych uprawniających do tego dokumentów).

Powszechnie używana nazwa przejścia granicznego, wymieniona w przepisach prawnych, do których znajduje się odwołanie we Wstępie niniejszej publikacji, nie musi być tożsama z jednostką terytorialną, na terenie której faktycznie zlokalizowane jest dane przejście graniczne (dotyczy to lotniczych przejść granicznych).

Nie oznaczono gmin, na terenie których zlokalizowane są przejścia graniczne, przeznaczone wyłącznie dla małego oraz uproszczonego ruchu granicznego, które można przekraczać na podstawie odpowiednich dokumentów.

Zgodnie z przywołanym we Wstępie układem z Schengen granice Polski z: Niemcami, Czechami, Słowacją i Litwą stały się wewnętrznymi granicami Unii Europejskiej. Z tego powodu, w tablicy 21 wyszczególniono wyłącznie istniejące posterunki graniczne, na terenach gmin znajdujących się przy granicach państwowych Polski z: Rosją (w 4 gminach), Białorusią (w 9 gminach) oraz Ukrainą (w 11 gminach).

Analysis

Changes in territorial division

As of 1st January 2025, there are 16 voivodships, 314 powiats, 66 cities with powiat status and 2,479 gminas in Poland: 302 urban gminas (including 66 gminas also having powiat status), 1,459 rural and 718 urban-rural.

In the territorial division of the country, as of 1st January 2025, the following changes were introduced:

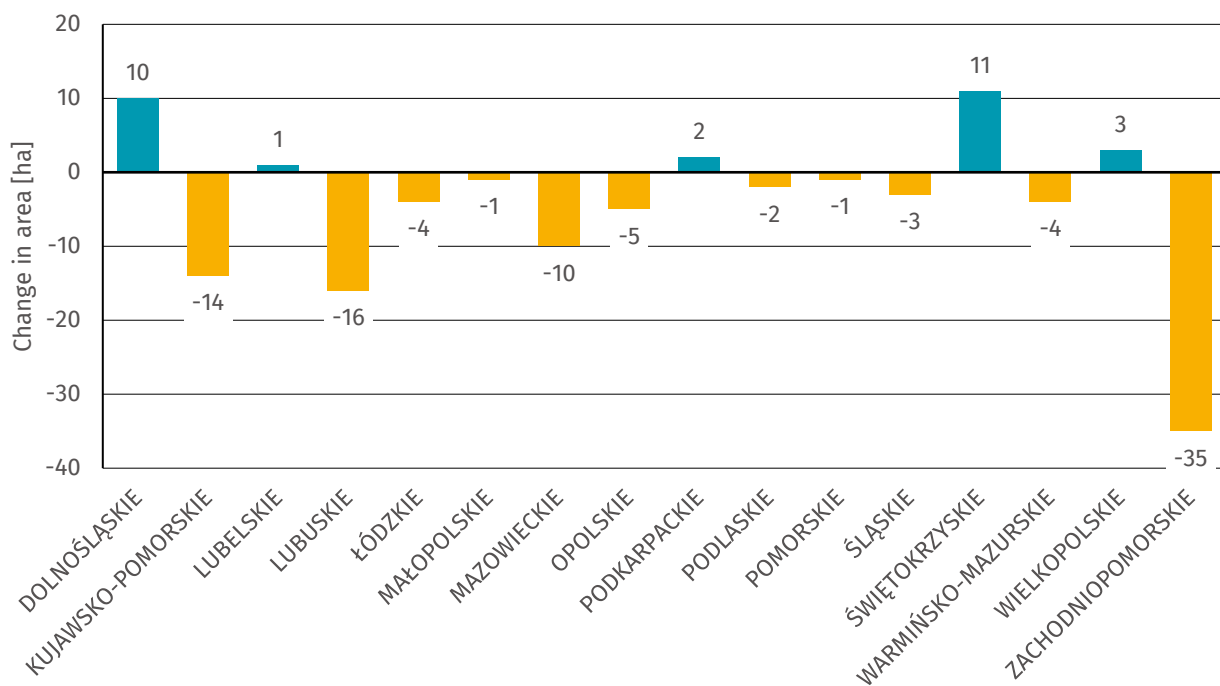
- changing the boundaries of 14 gminas located within 7 voivodships (lubelskie, małopolskie, podkarpackie, podlaskie, śląskie, wielkopolskie and zachodniopomorskie); changes of the boundaries of some gminas caused changes in the boundaries of higher-level units: 1 powiat and 1 city with powiat status;
- granting the city status to 7 rural localities in the following voivodships:
 - lubelskie – Końskowola, Kurów i Wąwolnica (puławski powiat),
 - mazowieckie – Kazanów (zwoleński powiat),
 - pomorskie – Kobylnica (słupski powiat),
 - świętokrzyskie – Sobków (jędrzejowski powiat),
 - wielkopolskie – Zaniemyśl (średzki powiat);
- changing boundaries of 4 towns located within urban-rural gminas in 4 voivodships (kujawsko-pomorskie, lubelskie, lubuskie, śląskie),
- creating 2 gminas: Szczawa (limanowski powiat) in małopolskie voivodship and Grabówka (białostocki powiat) in podlaskie voivodship.

In total, all changes introduced on 1st January 2025 concerned 12 voivodships.

Changes in area of territorial division units

Comparing to the previous year (as of 1st January 2024), area of Poland decreased by 68 ha (from 31,393,361 ha to 31,393,293 ha), including a decrease of 35 ha in the area of zachodniopomorskie voivodship. Decrease of area was observed in 11 voivodships, while in remaining 5, the area increased from 1 ha in lubelskie voivodship to 11 ha in świętokrzyskie voivodship. Changes in the area of individual voivodships are presented in the chart below (Chart 1).

Chart 1. Changes in area of voivodships comparing to 1st January 2024 in ha



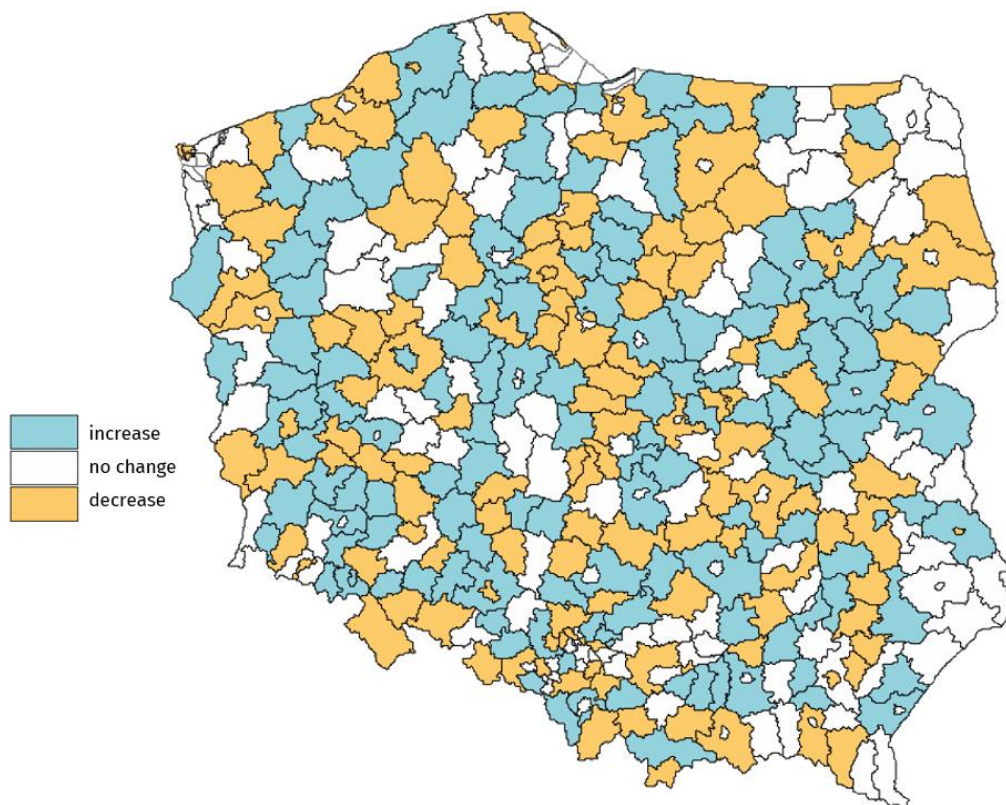
According to the information from Head Office of Geodesy and Cartography (hereinafter: GUGiK), changes in the area of units not participating in administrative changes are the result of using data provided by the powiat offices and entered at the powiat level to update the database of the state register of boundaries and areas of territorial division units of the country (hereinafter: PRG), as part of the process of cohering the PRG database with the powiat databases of the land and building register (hereinafter: EGIB). Concerning zachodniopomorskie and pomorskie voivodships, these changes also included the adjustment of the boundaries of territorial units (located along the Baltic Sea coast) to the baseline of the territorial sea, resulting from the Regulation of the Council of Ministers of 13 January 2017 on the detailed course of the baseline, the external border of the territorial sea and the external border of the adjacent zone of the Republic of Poland (Journal of Laws of 2017, item 183).

Compared to 1st January 2024, changes in area at the powiat level were noted in 236 units – for 127 units there was an increase in area and for 109 a decrease. For 78 powiats, the area remained unchanged. The largest change occurred in chełmski powiat (+300 ha) in lubelskie voivodship and was related to changes in territorial division of the country, introduced on 1st January 2025 on the basis of the provisions contained in the legal acts cited in the Introduction to this publication. The change concerned the inclusion in this powiat part of the area of city with powiat status Chełm. Another increases, although much smaller, occurred in the following powiats: lipnowski (+26 ha) in kujawsko-pomorskie voivodship, piotrkowski (+25 ha) in łódzkie voivodship, włoszczowski (+15 ha) in świętokrzyskie voivodship and lubliniecki (+13 ha) in śląskie voivodship. The largest declines were recorded in the following powiats: włocławski (-41 ha) in kujawsko-pomorskie voivodship, radomszczański (-39 ha) in łódzkie voivodship, stawieński (-31 ha) in zachodniopomorskie voivodship and staszowski (-15 ha) in świętokrzyskie voivodship.

In the case of cities with powiat status, the decrease in area was noted in 16 units, increase was observed in 4 units, while in 46 cities with powiat status area remained unchanged comparing to 1st January 2024. The greatest decrease of area occurred in city with powiat status Chełm, which was a result of administrative change of borders. In the remaining cases, the difference in area ranged from minus 5 ha in city with powiat status Gdańsk (pomorskie voivodship) to plus 3 ha in city with powiat status Dąbrowa Górnicza (śląskie voivodship).

In total, 67.4% of powiat-level units in relation to the total number of such units in Poland recorded changes in area comparing to 1st January 2024. The graphical presentation of the spatial distribution of changes is the map below (Map 1).

Map 1. Change of area of powiats and cities with powiat status comparing to 1st January 2024 r.



Changes in area at the gmina level in the period from 1 January 2024 to 1 January 2025 affected units of every type. In total, changes in area were recorded in 825 gminas (a decrease in area in 430 units, an increase in 395), and in 1,652 gminas the area did not change. The largest differences at the gmina level resulted from changes in the territorial division of the country and concerned the creation of part of the area of the gminas: Kamienica (-4,237 ha) in limanowski powiat in małopolskie voivodship and Supraśl (-6,463 ha) in białostocki powiat in podlaskie voivodship 2 rural gminas: Szczawa and Grabówka. Other significant changes of area, as a consequence of administrative changes of borders, were noted in urban gmina Chełm (-299 ha) which is both a city with powiat status and rural gmina Chełm (+299 ha) in chełmski powiat in lubelskie voivodship, in urban gmina Kołobrzeg (+122 ha) and rural gmina Kołobrzeg (-122 ha), both located in kołobrzegi powiat in zachodniopomorskie voivodship. Among gminas that did not participate in the border changes, and the differences in their area result from the updating PRG on the basis of submitted EGiB data from powiat offices and at the same time the difference in area compared to the previous year was significant, are: Dobrzyń nad Wisłą (+34 ha) and Włocławek (-25 ha) both located in włocławski powiat in kujawsko-pomorskie voivodship and Ręczno (+23 ha) in piotrkowski powiat in łódzkie voivodship.

Changes in area at the gmina level resulted in a decrease in the area of urban gminas by 173 ha and in the area of rural gminas by 77,697 ha, and also in an increase of urban-rural gminas by 77,802 ha.

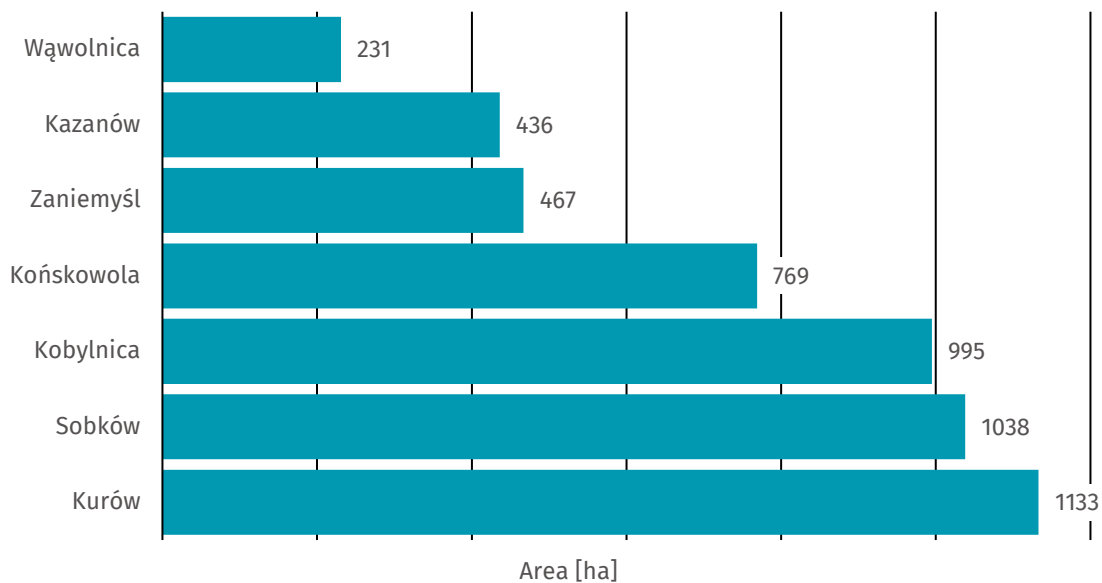
According to area of urban gminas, the decrease was noted in 31 units located in 12 voivodships. The greatest occurred in gmina Chełm (-299 ha) in lubelskie voivodship, mentioned above in group of cities with powiat status. In the remaining units in this group, the decrease ranged from minus 1 ha (21 gminas) to minus 5 ha in the urban gmina Gdańsk in pomorskie voivodship. The increase in the area of urban gminas occurred in 17 units located in 8 voivodships, including the largest one in Kołobrzeg (+122 ha) mentioned above and in Sucha Beskidzka (+24 ha) in suski powiat in małopolskie voivodship, in connection with the changes in the boundaries of these units introduced on 1 January 2025, and also in urban gmina Darłowo (+10 ha) in sławieński powiat in zachodniopomorskie voivodship. The area of urban gminas did not change in 254 units.

In the group of urban-rural gminas, changes in area were recorded in all 16 voivodships and concerned 291 units. In most cases the increase of area in this group of units was a result of a change in the character of the gminas from rural to urban-rural, resulting from the granting of city status to 7 rural localities. Such changes occurred in lubelskie voivodship (+25,338 ha – granting city status to 3 localities), pomorskie voivodship (+24,395 ha), świętokrzyskie voivodship (+14,413 ha), wielkopolskie voivodship (+10,658 ha) and mazowieckie voivodship (+9,484 ha). In total, area of urban-rural gminas increased in 7 voivodships, while decreased in 9 voivodships. The largest decrease was observed in podlaskie voivodship (-6,464 ha), which was a result of creating new rural gmina Grabówka from a part of urban-rural gmina Supraśl.

The increase in the area of rural gminas occurred in 5 voivodships: podlaskie (+6,462 ha), dolnośląskie (+22 ha), podkarpackie (+16 ha), łódzkie (+15 ha) and śląskie (+13 ha) and concerned 236 units. In contrast, the largest decreases in area were recorded in 5 voivodships mentioned in paragraph above, in which the character of gminas changed from rural to urban-rural. A decrease of area was also recorded in zachodniopomorskie voivodship (-158 ha), kujawsko-pomorskie (-45 ha) and a small decrease in voivodships: małopolskie, warmińsko-mazurskie and lubuskie (in total in 252 rural gminas). In voivodship level, opolskie was the only unit, where area of rural gminas remained unchanged comparing to 1 January 2024, while in relation to all rural gminas, the area did not change in 976 units.

Comparing to 2024, the balance of urban area amounted to plus 4,956 ha. This is mainly due to the introduction of changes in the territorial division of the country as of 1 January 2025, involving the creation of 7 new cities with a total area of 5,069 ha. The largest and the smallest cities from newly created i.e. Kurów (1,133 ha) and Wąwolnica (231 ha) are located in puławski powiat in lubelskie voivodship. The area of all newly created cities is presented in the chart below (Chart 2).

Chart 2. Area of newly created cities in ha



The largest increase in the area of cities was recorded in lubelskie voivodship (+1,846 ha), with further significant increases in świętokrzyskie (+1,022 ha), pomorskie (+989 ha), wielkopolskie (+469 ha) and mazowieckie (+425 ha) voivodships, what was related to the creating of new cities in these voivodships. The decrease of urban area was observed in śląskie (-28 ha), podkarpackie (-7 ha) and opolskie (-5 ha) voivodships. There was no change in urban area in podlaskie and warmińsko-mazurskie voivodships relative to 1 January 2024.

A separate group consists of adjustments to town boundaries within urban-rural gminas, resulting from changes in territorial division introduced on the basis of the provisions contained in the legal acts quoted in the Introduction to this publication. In 2025 they concerned 4 units and the largest one was the connection of 69 ha from the rural area to the town in the urban-rural gmina Lubsko in żarski powiat in lubuskie voivodship. The adjustments to town boundaries within urban-rural gminas referred to above, concerned areas with a total area of 90 ha.

Rural areas including rural gminas and rural areas in urban-rural gminas cover a total area of 29,007,576 ha, which constitutes 92.4% of the area of Poland. The balance of changes in the area of rural areas in 2025 is negative – a decrease of 5,024 ha.

Changes in population

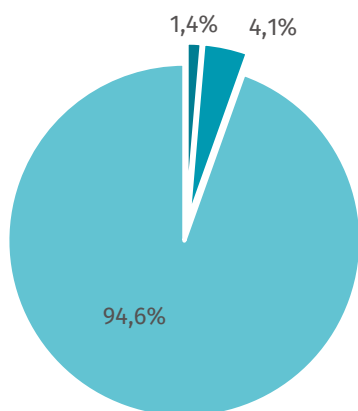
In relation to 1 January 2024, the population of Poland decreased by 147,421 people. This year's number, compared to last year, assuming the previous year as 100, amounted 99.6. Referring the changes in the population to individual voivodships, the largest decrease occurred in śląskie voivodship (-28,689 people, 99.3) and the lowest decrease occurred in pomorskie voivodship (-80 people, 100.0). Decrease of the population was noted in all 16 voivodships, in each voivodship it was greater than in the previous year.

According to 314 powiats, in comparison with 1 January 2024, the number of inhabitants decreased in 279 units and increased in 35 units. Decrease in population, over 1,000 people occurred in 11 powiats, while the greatest was noted in the following units: kłodzki (-1,709 people, 98.8) in dolnośląskie voivodship and inowrocławski (-1,555 people, 99.0) in kujawsko-pomorskie voivodship. The highest increase in population was observed in poznański powiat (+5,620 people, 101.3) in wielkopolskie voivodship. The next units with an increase over 2,000 people are: wrocławski powiat (+3,957 people, 102.1) in dolnośląskie voivodship and piaseczyński powiat (+2,650 people, 101.2) in mazowieckie voivodship. In percentage terms, the largest population decrease was recorded in the following powiats: hrubieszowski (-872 people, 98.5) in lubelskie voivodship, hajnowski (-580 people, 98.5) in podlaskie voivodship, skarżyski (-951 people, 98.6) in świętokrzyskie voivodship and kętrzyński (-783 people, 98.6) in warmińsko-mazurskie voivodship. In the same terms, the largest population increase was in the following powiats mentioned above: wrocławski in dolnośląskie voivodship, poznański in wielkopolskie voivodship and piaseczyński in mazowieckie voivodship as well as in: gdański powiat (+1 762 people, 101.3) in pomorskie voivodship and grodziski powiat (1,266 people, 101.2) in mazowieckie voivodship.

In group of cities with powiat status, comparing to 1 January 2024, there was a decrease in population in 61 out of 66 units. The largest was noted in Łódź (-6,322 people, 99.0) in łódzkie voivodship. A significant decrease was recorded in the following cities: Bydgoszcz (-2,391 people, 99.3) in kujawsko-pomorskie voivodship and Szczecin (-2,360 people, 99.4) in zachodniopomorskie voivodship. The increase was noted in Kraków (2,967 people, 100.4) in małopolskie voivodship, M.st. Warszawa (2,246 people, 100.1) in mazowieckie voivodship, Gdańsk (+1,280 people, 100.3) in pomorskie voivodship, Rzeszów (1,049 people, 100.5) in podkarpackie voivodship and Żory (+149 people, 100.2) in śląskie voivodship. In percentage terms, the largest population decrease was recorded in the following cities with powiat status: Wałbrzych (-1,546 people, 98.5) in dolnośląskie voivodship, Chełm (-780 people, 98.6) in lubelskie voivodship, Przemyśl (-758 people, 98.6) in podkarpackie voivodship, Sopot (-459 people, 98.6) in pomorskie voivodship and Konin (-963 people, 98.6) in wielkopolskie voivodship.

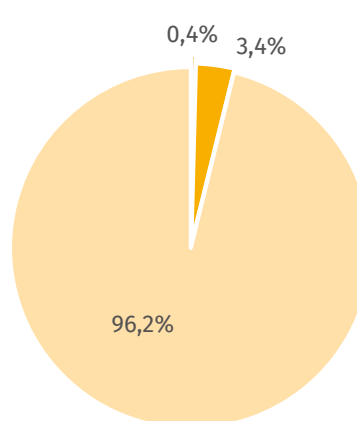
Compared to 1 January 2024, a decrease in population of gminas was observed in 1,951 units (78.8% of all gminas). In 12 units population remained unchanged while other 514 recorded an increase - the above does not take into account 2 new gminas established on 1 January 2025. The greatest number of people decreased in Supraśl (-10,031 people, 44.7) in białostocki powiat in podlaskie voivodship from part of which, new gmina Grabówka was created. The following units with great decrease of population are cities with powiat status (being also urban gminas) mentioned above: Łódź, Bydgoszcz and Szczecin. Significant decrease, above 2,000 people, was observed also in cities: Częstochowa and Sosnowiec (accordingly by: -2,354 people, 98.9 and -2,127 people, 98.9) in śląskie voivodship, Poznań (-2,288 people, 99.6) in wielkopolskie voivodship and Radom (-2,228 people, 98.9) in mazowieckie voivodship. The largest population increase occurred in the following urban gminas mentioned in the group of cities with powiat status: Kraków, m.st. Warszawa, Gdańsk and Rzeszów, in the rural gmina Lesznowola (+1,434 people, 103.7) in piaseczyński powiat in mazowieckie voivodship and in the urban-rural gminas: Kórnik (+1,193 people, 103.3) in poznański powiat in wielkopolskie voivodship and Żukowo (+1,071 people, 102.1) in kartuski powiat in pomorskie voivodship. In total, an increase in the number of residents above 1,000 people was recorded in 7 units, in 21 gminas the increase was in the range from 500 to 1,000 people, in the remaining 486 units the number of population increased by less than 500 people. Gminas that recorded the highest decrease, i.e. above 2,000 people, were 8 units, while in the range with a decrease from 500 to 2,000 people there were 67 gminas, and with a decrease below 500 people 1,876 units. The percentage share of the number of gminas in the indicated size ranges is presented in the charts below (Chart 3 for population increase, Chart 4 for population decrease). The largest percentage decrease in population occurred in the above-mentioned gmina Supraśl and in gmina Kamienica (-1,839 people, 76.4) in limanowski powiat in małopolskie voivodship, due to the creation of two gminas, Grabówka and Szczawa. The other gminas in which a large percentage decrease occurred are: Skąpe (-179 people, 96.4) in świebodziński powiat in lubuskie voivodship and Dubienka (-71 people, 96.6) in chełmski powiat in lubelskie voivodship. The gmina with the highest percentage of increase in population is Kosakowo (+869 people, 104.1) in pucki powiat in pomorskie voivodship.

Chart 3. Share of gminas with increase in population compared to 1st January 2024 by size groups.



■ more than 1000 people ■ 500-1000 people
■ below 500 people

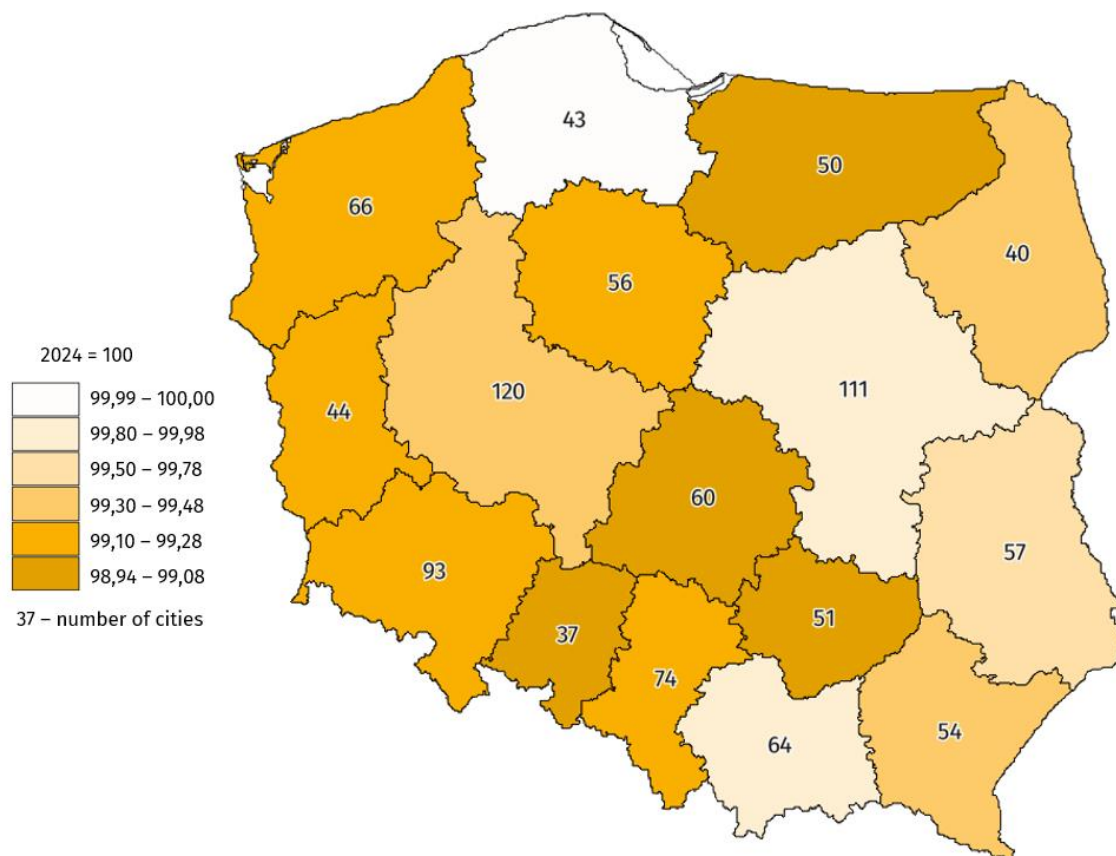
Chart 4. Share of gminas with decrease in population compared to 1st January 2024 by size groups.



■ more than 2000 people ■ 500-2000 people
■ below 500 people

The population in cities decreased compared to 1st January 2024 by a total of 127,470 people (99.4). In the group of 1,020 cities, an increase in the number of inhabitants was recorded in 112 units (7 newly created cities were not included in the settlement), a decrease in 899, and in 2 cities: Kołaczyce in jasielski powiat in podkarpackie voivodship and Czarniejewo in gnieźnieński powiat in wielkopolskie voivodship, the population did not change compared to the previous year. When analysing voivodships, the largest population decreases were in the cities of the following voivodships: śląskie (-27,031 people, 99.2), dolnośląskie (-14,763 people, 99.2), łódzkie (-14,601 people, 99.0), wielkopolskie (-10,693 people, 99.4) and kujawsko-pomorskie (-10,302 people, 99.1). The smallest population loss was recorded in pomorskie voivodship (-50 people, 100.0). The number of urban residents decreased in all 16 voivodships and the graphical presentation of the change compared to 1st January 2024 is the map below (Map 2).

Map 2. Change in population of cities by voivodships comparing to 1st January 2024 (2024 = 100) and number of cities by voivodships as of 1st January 2025.



The largest population growth was recorded in Kraków, m.st. Warszawa, Gdańsk and Rzeszów, which have already been mentioned in relation to cities with city status, in Marki (+798 people, 101.8) in wołomiński powiat in mazowieckie voivodship and in Rumia (+454 people, 100.9) in wejherowski powiat in pomorskie voivodship. The largest decrease in population was recorded in cities that were listed as cities with powiat status, i.e.: Łódź, Bydgoszcz and Szczecin. The largest percentage decrease in population occurred in cities: Ogrodzieniec (-199 people, 95.2) in zawierciański powiat in śląskie voivodship, Pierzchnica (-56 people, 95.6) in kielecki powiat in świętokrzyskie voivodship, and the largest increase in Książ Wielkopolski (+179 people, 106.5) in śremski powiat in wielkopolskie voivodship and Inowódz (+30 people, 104.1) in tomaszowski powiat in łódzkie voivodship.

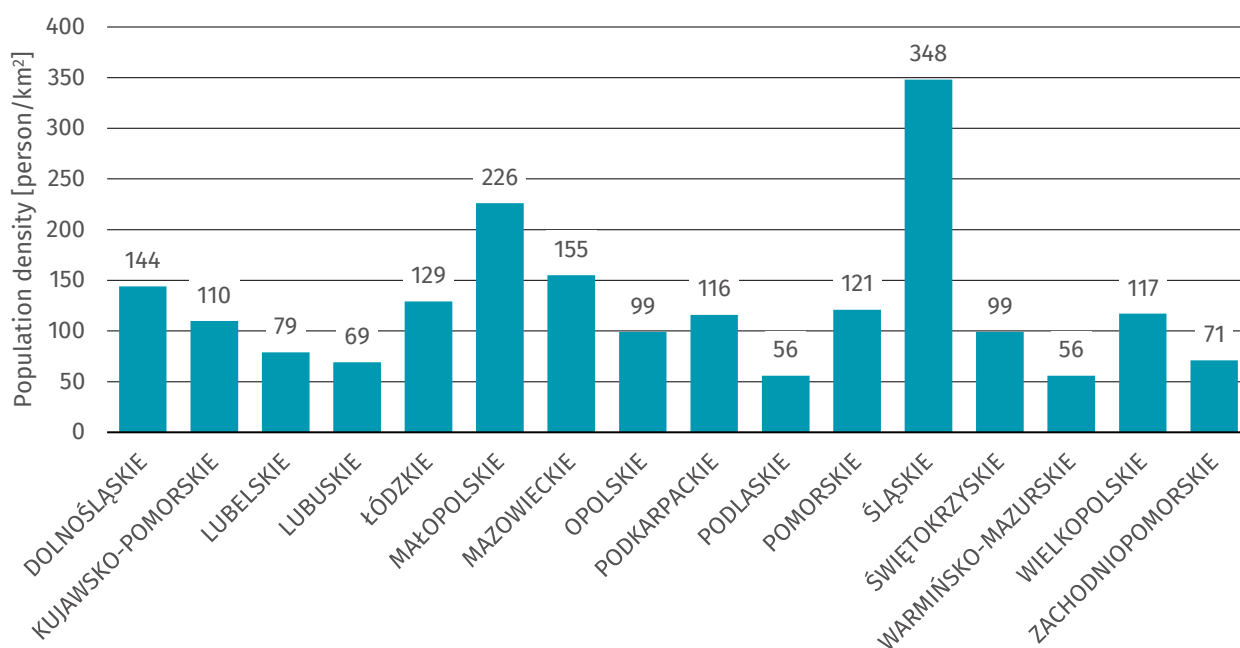
In rural areas, the number of inhabitants decreased by 19,951 people (99.9 compared to 1st January 2024). The decrease occurred in 12 voivodships, the largest were recorded in lubelskie voivodship (-11,758 people, 98.9), świętokrzyskie voivodship (-4,903 people, 99.2), and podkarpackie voivodship (-4,043 people, 99.7). An increase was recorded in the remaining 4 voivodships, with the largest number of people in rural areas in the following voivodships: dolnośląskie (+3,734 people, 100.4) and mazowieckie (+3,312 people, 100.2).

Population density

Population density in Poland compared to 1st January 2024 has decreased and amounts 119 people per 1 km².

As in the previous year, the highest population density occurred in śląskie voivodship and equals 348 people per 1 km². This is a decrease of 2 people per 1 km² compared to 1st January 2024, when the population density was 350 people per 1 km². Also high level of this indicator was recorded in małopolskie (226 people per 1 km²) and mazowieckie (155 people per 1 km²) voivodships, without changes compared to previous year. The units with the lowest population density, as in year 2024, include podlaskie and warmińsko-mazurskie voivodships, each with 56 people per 1 km² (without changes compared to 2024) and lubuskie voivodship with 69 people per 1 km² (a decrease by 1 person per 1 km²). Population density for all voivodships is presented in the chart below (Chart 5). Decrease in population density in comparison to 1st January of previous year was noted in 7 units, while no change was observed in 9 units. The biggest decrease again occurred in śląskie voivodship.

Chart 5. Population density as of 1st January 2025 by voivodships



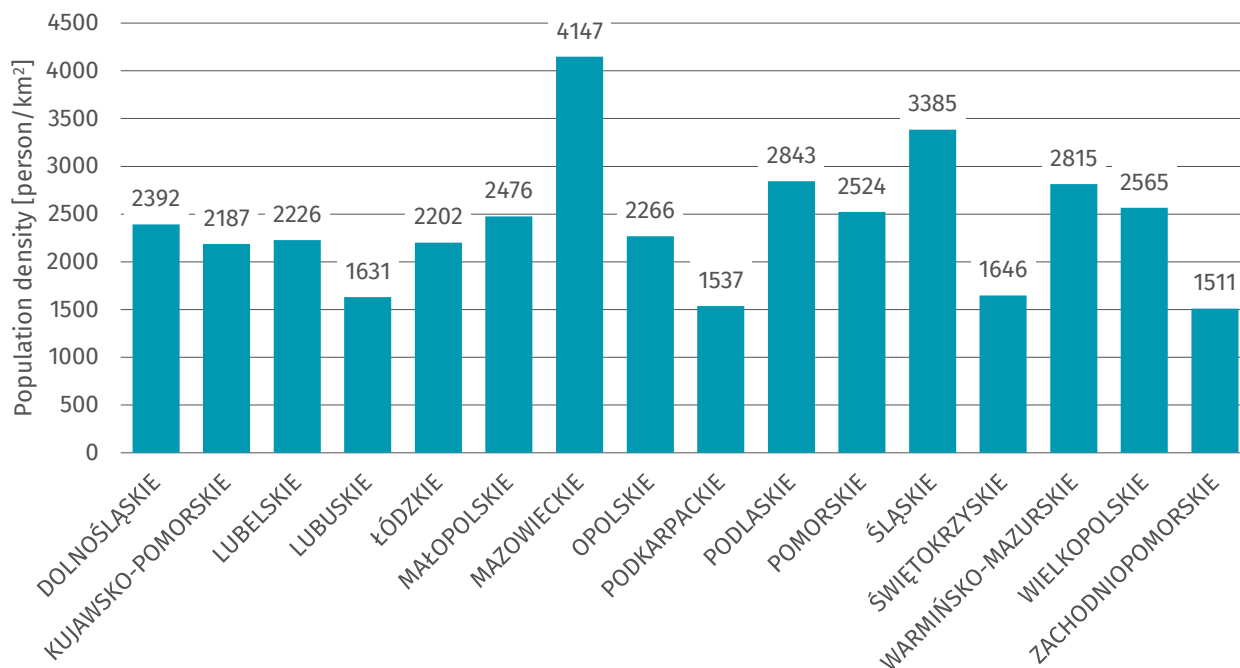
In the group of powiats, the highest population density was noted in pruszkowski (735 people per 1 km²) powiat in mazowieckie voivodship. The following places in terms of population density were taken, as in 2024, by two powiats in śląskie voivodship: wodzisławski (521 people per 1 km², a decrease from 524 people per 1 km²) and mikołowski (430 people per 1 km², an increase from 429 people per 1 km²). The lowest population density, as in previous year, occurred in bieszczadzki powiat (18 people per 1 km²) in podkarpackie voivodship and in four powiats located within podlaskie voivodship: sejneński (22 people per 1 km²), hajnowski (24 people per 1 km²), suwalski (26 people per 1 km², a decrease from 27 people per 1 km²) and moniecki (27 people per 1 km²). Units with the largest decrease in population density compared to previous year are powiats: chrzanowski in małopolskie voivodship, będziniński and wodzisławski powiat in śląskie voivodship (decrease by 3 people per 1 km²). The increase in this indicator was observed in 19 powiats – the greatest in pruszkowski powiat in mazowieckie voivodship (an increase by 6 people per 1 km²) and the decrease in 139 powiat units. Population density in 156 units remained unchanged in comparison to previous year.

Within cities with powiat status, the highest population density was observed in Capital City of Warsaw (3,604 people per 1 km², an increase from 3,599 people per 1 km²) in mazowieckie voivodship and in cities with powiat status in śląskie voivodship: Świętochłowice (3,385 people per 1 km²) and Chorzów (2,984 people per 1 km²), despite decreases in comparison to previous year accordingly by 31 people per 1 km² and by 35 people per 1 km². City with powiat status with the lowest population density of 191 people per 1 km² (a decrease of 2 people per 1 km² compared to the previous year) is, as in previous years, Świnoujście in zachodniopomorskie voivodship. Taking into account changes in population density, the increase in the indicator occurred in 6 out of 66 cities with powiat status, i.e. in the cities of: Chełm (an increase by 95 people per km²) in lubelskie voivodship, due to the exclusion from 1st January 2025 of uninhabited areas and their incorporation into the rural gmina Chełm, located in chełmski powiat, Kraków (an increase by 9 people per km²) in małopolskie voivodship, Rzeszów

(an increase by 8 people per 1 km²) in podkarpackie voivodship, the Capital City of Warsaw (an increase of 5 people per km²), Żory in śląskie voivodship and Gdańsk in pomorskie voivodship (an increase by 2 people per km²). In the remaining 60 units, a decrease in population density was recorded.

According to gminas, the highest level of population density was observed in urban gmina Ząbki (4,147 people per 1 km²) in wołomiński powiat in mazowieckie voivodship. The following units have also urban character and include: Piastów and Pruszków (pruszkowski powiat), Legionowo (legionowski powiat), m.st. Warszawa and Mińsk Mazowiecki (miński powiat) located in mazowieckie voivodship and Świętochłowice in śląskie voivodship, all with indicator at level over 3,000 people per 1 km². The list of the highest population density values for gminas is presented in the chart below (Chart 6). The highest population density within urban-rural gminas was observed in Łomianki (829 people per 1 km² – an increase by 8 people per 1 km²) in warszawski zachodni powiat in mazowieckie voivodship while within rural gminas, the highest indicator was observed in Zielonki (578 people per 1 km² – decrease by 7 people per 1 km² comparing to 1st January 2024) in krakowski powiat in małopolskie voivodship. This is another year, when the lowest population density was noted in rural gmina Lutowska (4 people per 1 km² – no changes compared to the previous year) in bieszczadzki powiat in podkarpackie voivodship. As in previous year, population density below level of 20 people per 1 km² was observed in 108 gminas. In this group, another year in a row, one gmina - Krynica Morska in nowodworski powiat in pomorskie voivodship, has urban character, 17 are urban-rural gminas (the lowest population density among gminas of this type, 8 people per 1 km², is again in Nowe Warpno in policki powiat, zachodniopomorskie voivodship), and 90 units are rural gminas. The greatest increase in population density at gmina level occurred in mentioned above urban gmina as well as city with powiat status Chełm (by 95 people per 1 km²) in lubelskie voivodship, rural gmina Kamienica in limanowski powiat in małopolskie voivodship, from which the new gmina Szczawa was separated and in urban gmina Marki (increase by 30 people per 1 km²) in wołomiński powiat in mazowieckie voivodship. The greatest decrease (by 74 people per 1 km²) was noted in urban gmina Kołobrzeg, located in kołobrzesci powiat in zachodniopomorskie voivodship.

Chart 6. Gminas with the highest population density as of 1st January 2025 by voivodships



The greatest level of population density within cities in Poland, as in 2024, with an index above 3,000 people per 1 km², have cities located in three voivodships: mazowieckie (Ząbki - 4,147 people per 1 km², Piastów - 3,944 people per 1 km², Legionowo - 3,859 people per 1 km², Warsaw - 3,604 people per 1 km², Pruszków - 3,423 people per 1 km², Piaseczno - 3,184 people per 1 km² and Mińsk Mazowiecki - 3,006 people per 1 km²), wielkopolskie (Swarzędz - 3,394 people per 1 km²) and śląskie (Świętochłowice - 3,385 people per 1 km²). The greatest increase in population density, apart from mentioned above city with powiat status Chełm, was recorded in the cities of mazowieckie voivodship: Ożarów Mazowiecki (an increase of 39 people per 1 km²) in warszawski zachodni powiat, Grodzisk Mazowiecki (an increase of 33 people per 1 km²) in grodziski powiat, Marki powiat (an increase of 30 people per 1 km²) in wołomiński and Książ Wielkopolski (an increase of 31 people per 1 km²) in śremski powiat in

wielkopolskie voivodship . The greatest decreases in population density occurred in city of Kołobrzeg mentioned above and in following cities: Lubsko (a decrease by 65 people per 1 km²) in żarski powiat in lubuskie voivodship, Ozimek (a decrease by 56 people per 1 km²) in opolskie powiat in opolskie voivodship and Lubraniec (a decrease by 54 people per 1 km²) in wrocławski powiat in kujawsko-pomorskie voivodship.

The population density of rural areas, which consists of 1,459 rural gminas and 718 rural areas in urban-rural gminas, is 52 people per 1 km², without changes in comparison do previous year. Similarly to last year, the highest was recorded in the following voivodships: małopolskie (133 people per 1 km²) and śląskie (123 people per 1 km²).

Units with the biggest and the smallest values of characteristics

Table 23 of tabular part of publication contains detailed information about territorial division units with the highest and lowest values of attribute position. The division taken into account was both in terms of area (part of table "A") and in terms of population (in part "B"). The table also contains information about the ranking positions of individual territorial division units at the level of voivodships, powiat, cities with powiat status, gminas (urban, rural and urban-rural) and cities (also cities in urban-rural gminas).

The largest voivodship in terms of area is mazowieckie voivodship (3,555,861 ha), the smallest is opolskie voivodship (941,155 ha). The largest powiat in this respect is białostocki powiat (297,655 ha) in podlaskie voivodship, the smallest is bieruńsko-lędziński powiat (15,813 ha) in śląskie voivodship. The largest gmina from the entire group of gminas in terms of area is Gdańsk (68,295 ha) in pomorskie voivodship, the smallest unit is Górowo Iławeckie (332 ha) in bartoszycki powiat in warmińsko-mazurskie voivodship.

As with the area, mazowieckie voivodship is the largest voivodship in terms of population (5,508,322 people), the smallest is opolskie voivodship (930,296 people). In the case of powiat, the largest population is recorded in poznański powiat (454,283 people) in wielkopolskie voivodship, while the smallest is recorded in sejneński powiat (18,434 people) in podlaskie voivodship. The Capital City of Warsaw is also the most populous city with powiat status, gmina in general, an urban gmina and a city (1,863,845 people). The least populated city with powiat status is Sopot (31,444 people) in pomorskie voivodship, gmina – Krynica Morska (1,157 people) in nowodworski powiat in pomorskie voivodship and city – Opatowiec (305 people) in kazimierski powiat in świętokrzyskie voivodship.

Poland state border crossings

The gminas in which the generally accessible border crossings are located are listed in Table 21 (in tabular part of publication). Comparing to previous year, the number of border crossings did not change as well as no changes in the location of border crossings were recorded. Border crossings have been divided into 3 types and have the following letter markings:

- a - located at airports,
- b - located within seaports,
- c - publicly accessible border crossings (to cross the border on the basis of passports and other documents authorizing boundary crossing).

The commonly used name of the border crossing point, mentioned in the legal provisions referred to in the Introduction to this publication, does not have to be the same as the territorial unit in which the border crossing point is actually located (this applies to air border crossing points).

The gminas in which border crossings are located, intended solely for small and simplified border traffic, which can be crossed on the basis of issued passes, have not been marked.

In accordance with the Schengen Agreement referred to in the Introduction, Poland's borders with Germany, Czech Republic, Slovakia and Lithuania have become the internal borders of the European Union. Therefore, table 21 lists only the existing border posts in the areas of gminas located near Poland's borders with: Russia (in 4 gminas), Belarus (in 9 gminas) and Ukraine (in 11 gminas).

Uwagi metodologiczne

- Podział terytorialny kraju na województwa, powiaty, miasta na prawach powiatu, gminy i miasta oraz liczbę miejscowości wiejskich wykazano według stanu w dniu 01.01.2025 r.
- Dane o powierzchni jednostek podziału terytorialnego według stanu w dniu 01.01.2025 r., wyrażone w hektarach i kilometrach kwadratowych, podano zgodnie z wykazami państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (PRG), prowadzonego w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii. Zgodnie z informacją podaną przez GUGiK powierzchnia jednostek podziału terytorialnego w km² została zaokrąglona z zastosowaniem reguły Kryłowa-Bradisa, wobec czego, suma powierzchni jednostek niższego rzędu może nie być równa powierzchni jednostki wyższego rzędu, w skład której wchodzi przedmiotowe jednostki niższego rzędu.
- Jednostki, na które rzutowały zmiany w podziale terytorialnym kraju, ogłoszone w Dzienniku Ustaw, przedstawiono w Tabl. 20.
- Liczbę ludności we wszystkich prezentowanych jednostkach wykazano na podstawie bilansu ludności według stanu w dniu 31.12.2024 r., na bazie Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i Mieszkań 2021 r., w przeliczeniu na podział terytorialny obowiązujący od 01.01.2025 r. (Zeszyt metodologiczny – Ruch naturalny. Bilanse ludności).
- Do przeliczenia liczby ludności ze stanu 31.12.2024 r. na 01.01.2025 r. zostały wykorzystane informacje przekazane na Zestawieniach danych dotyczących obszarów przekazywanych w związku z dokonaną zmianą w podziale terytorialnym, stanowiących załącznik nr 2 do rozporządzenia w sprawie rejestru TERYT, przywołanego we wstępie do publikacji.
- W celu uzyskania dokładniejszego wyniku, liczbę ludności na 1 km² w przekroju jednostek podziału terytorialnego obliczono na podstawie danych o powierzchni wyrażonej w hektarach.
- W tablicach 7-12, zawierających przedziały liczbowe powierzchni wyrażone w km² oraz w tablicach 5, 13 i 14 zawierających przeciętną powierzchnię wyrażoną w km², jednostki podziału terytorialnego kwalifikowano do poszczególnych przedziałów w oparciu o ich powierzchnię wyrażoną w hektarach.
- Lokaty jednostek podziału terytorialnego kraju prezentowane są w odniesieniu do powierzchni wyrażonej w hektarach oraz liczby ludności. Lokaty określają pozycję danej jednostki w ogólnej zbiorowości jednostek danego stopnia podziału terytorialnego (w przypadku szczebla powiatowego – odrębnie dla powiatów oraz miast na prawach powiatu). W przypadku, gdy dwie lub więcej jednostek charakteryzują się identyczną powierzchnią lub liczbą ludności, otrzymują one taką samą lokatę. Następna jednostka, o mniejszej wartości cechy, otrzymuje następną w kolejności lokatę. W związku z tym liczba lokat może być mniejsza niż liczba jednostek danego stopnia podziału terytorialnego.
- 66 miast stanowiących gminy miejskie, które jednocześnie posiadają status miasta na prawach powiatu, ujętych jest w tablicach dotyczących miast na prawach powiatu oraz gmin, a także w tablicy prezentującej dane dla miast. Również lokaty pod względem powierzchni i liczby ludności zostały im nadane we wszystkich tych grupach jednostek, tj. w zbiorowości miast na prawach powiatu, gmin oraz miast.
- Zbiorowość 1020 miast prezentowaną w Tablicach: 5, 9, 17 i 22 stanowią: 302 gminy miejskie oraz 718 miast położonych w gminach miejsko-wiejskich.
- Tereny wiejskie w 2 177 gminach, prezentowane w Tablicach: 6, 10 i 18 stanowią gminy wiejskie (1 459 jednostek) oraz obszary wiejskie w gminach miejsko-wiejskich (718 jednostek).

Methodological notes

- Territorial division of the country into voivodships, powiats, cities with powiat status, gminas and towns, as well as the number of rural localities are listed as of 1st January 2025.
- The area of the units of territorial division as of 1st January 2025, presented in hectares and square kilometres, are given according to the National Register of Boundaries, kept by Head Office of Geodesy and Cartography (GUGiK). According to the information provided by GUGiK, the area of territorial division units in km² has been rounded using the Krylov-Bradis rule, therefore, the sum of the areas of lower-order units may not be equal to the area of the higher-order unit that the lower-order units are included in.
- Territorial units affected by changes in territorial division are presented in Table 20, according to Journal of Laws.
- The population in all presented units is a population balance as of 31st December 2024, on the basis of the National Population and Housing Census 2021, recalculated according to the territorial division of the country as of 1st January 2025 (Methodological notebook – Natural movement. Population balances).
- For the calculation of the population as of 31st December 2024 to 1st January 2025, the information provided in the Specification of data on respective areas, submitted in connection with a change to a register, mentioned in the Introduction, was used.
- The population per 1 km² across the units of territorial division was calculated according to data on area in hectares in order to obtain more accurate result.
- In tables 7- 12, containing numerical ranges of area expressed in km² and in tables 5, 13 and 14 containing the average area expressed in km², the territorial division units were qualified into particular sections expressed in km² according to their area given in hectares.
- Positions in the list of particular units of territorial division of the country, are presented with regard to area expressed in hectares and population. The position indicates the rank for given unit in a general group of units of particular level of territorial division (in case of powiat level the rank positions of powiats and cities with powiat status are given separately). If two or more units have the same area or population, they are assigned to the same place in the list. A successive unit with smaller feature value is assigned to a consecutive position in the list. Therefore the number of places in the list can be smaller than the number of units of particular level of territorial division.
- 66 towns which are urban gminas, being also the cities with powiat status are listed in the tables containing cities with powiat status, gminas, and in the table presenting data for towns. Also the positions in terms of area and population are assigned to these cities in all groups of units, i.e. in the group of cities with powiat status, gminas and towns.
- The group of 1020 towns presented in Tables: 5, 9, 17 and 22 constitute together: urban gminas (302 units) and towns in the urban-rural gminas (718 units).
- Rural territories in 2,177 gminas, presented in Tables: 6, 10 and 18 constitute together: rural gminas (1,459 units) as well as rural areas in the urban-rural gminas (718 units).