

Budżety jednostek samorządu terytorialnego w województwie świętokrzyskim w 2025 r.

30.09.2026 r.

Od 1 stycznia 2025 roku nominalne kwoty subwencji z budżetu państwa dla jednostek samorządu terytorialnego (JST) uległy znacznemu zmniejszeniu. Spadek ten nie oznacza jednak uszczuplenia budżetów samorządowych, lecz wynika z całkowitej zmiany reguł finansowania lokalnych budżetów. Tradycyjna subwencja ogólna została ograniczona i pełni obecnie jedynie rolę uzupełnienia wyliczonych potrzeb finansowych jednostek samorządu terytorialnego. Strata ta została zrekompensowana poprzez przyznanie samorządom znacznie większych, bardziej stabilnych udziałów w lokalnych podatkach PIT i CIT.

185,4 mln zł

łączna nadwyżka budżetowa
jednostek samorządu
terytorialnego

Wyższy poziom dochodów niż wydatków w budżetach JST w województwie świętokrzyskim skutkował zbiorczo nadwyżką budżetową. O nadwyżce zdecydował dodatni wynik budżetów gmin, powiatów i województwa. Miasto Kielce wykazało deficyt.

W 2025 r. łączne dochody budżetów JST województwa świętokrzyskiego, tj. gmin, powiatów, miasta na prawach powiatu (Kielce) oraz województwa wyniosły 14190,6 mln zł. Stanowiło to wzrost o 10,0% w porównaniu z 2024 r. Jednocześnie wydatki osiągnęły poziom 14005,2 mln zł i wzrosły o 8,3%. Rok budżetowy JST zamknęły nadwyżką w wysokości 185,4 mln zł (w 2024 r. wystąpił deficyt w wysokości 40,7 mln zł).

W 2025 r. zarówno łączne dochody jednostek samorządu terytorialnego, jak i wydatki były wyższe niż w roku poprzednim

Tablica 1. Dochody, wydatki i wynik budżetów JST w 2025 r.

Wyszczególnienie	Dochody	Wydatki	Wynik
W mln zł			
Ogółem	14190,6	14005,2	185,4
Gminy ^a	8133,5	8064,9	68,6
m. Kielce	2243,0	2261,3	-18,3
Powiaty	2561,3	2473,8	87,5
Województwo	1252,8	1205,2	47,6
Rok poprzedni = 100			
Ogółem	110,0	108,3	.
Gminy ^a	110,4	107,1	.
m. Kielce	113,7	110,3	.
Powiaty	109,6	106,7	.
Województwo	102,6	116,5	.

a Bez gmin mających również status miasta na prawach powiatu.

Spośród 101 gmin województwa świętokrzyskiego (bez miasta na prawach powiatu) 61 gmin uzyskało nadwyżkę budżetową. Pozostałe 40 zamknęły rok budżetowy deficytem, a relacja deficytu do dochodów nie przekroczyła 20,0%. W przypadku powiatów 11 uzyskało nadwyżkę budżetową, a 2 wykazały deficyt.

Tablica 2. Zadłużenie JST w 2025 r.

Stan w dniu 31 grudnia

Wyszczególnienie	Ogółem w mln zł	Na 1 mieszkańca w zł	W % dochodów ogółem	2024=100
Ogółem	3469,2	3024	24,4	101,6
Gminy ^a	1933,9	1997	23,8	101,0
m. Kielce	1335,2	7466	59,5	105,2
Powiaty	190,1	196	7,4	88,5
Województwo	10,0	9	0,8	66,7

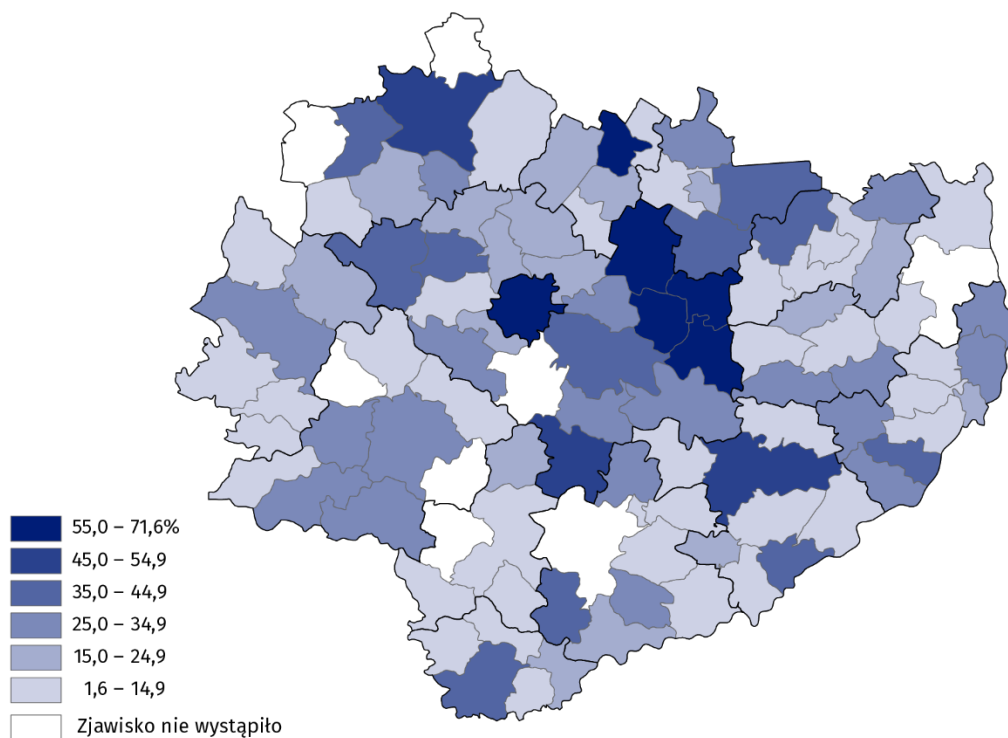
a Bez gmin mających również status miasta na prawach powiatu.

W 2025 r. zobowiązania ogółem JST województwa świętokrzyskiego (papiery wartościowe, kredyty i pożyczki, przyjęte depozyty, wymagalne zobowiązania) wyniosły 3469,2 mln zł i w porównaniu z 2024 r. wzrosły o 1,6%. Zadłużenia gmin wzrosło o 1,0%, a miasta Kielce o 5,2%. Zmniejszyło się natomiast zadłużenie powiatów (o 11,5%) oraz województwa (33,3%).

W 2025 r. zobowiązania ogółem JST województwa świętokrzyskiego wyniosły 3469,2 mln zł i w porównaniu z 2024 r. wzrosły o 1,6%

Mapa 1. Zadłużenie gmin i miasta na prawach powiatu w stosunku do dochodów ogółem w 2025 r.

Stan w dniu 31 grudnia



Wskaźnik zadłużenia (relacja zobowiązań do dochodów ogółem) w 2025 r. dla wszystkich JST wyniósł 24,4% i zmniejszył się o 2,1 p.proc. w stosunku do 2024 r. Spadek wartości tego wskaźnika odnotowano na wszystkich szczeblach JST w województwie.

W 2025 r. na 101 gmin województwa świętokrzyskiego 93 były zadłużone. Z tej liczby 6 gmin wykazało zadłużenie przekraczające 50% ich dochodów.

Dochody jednostek samorządu terytorialnego

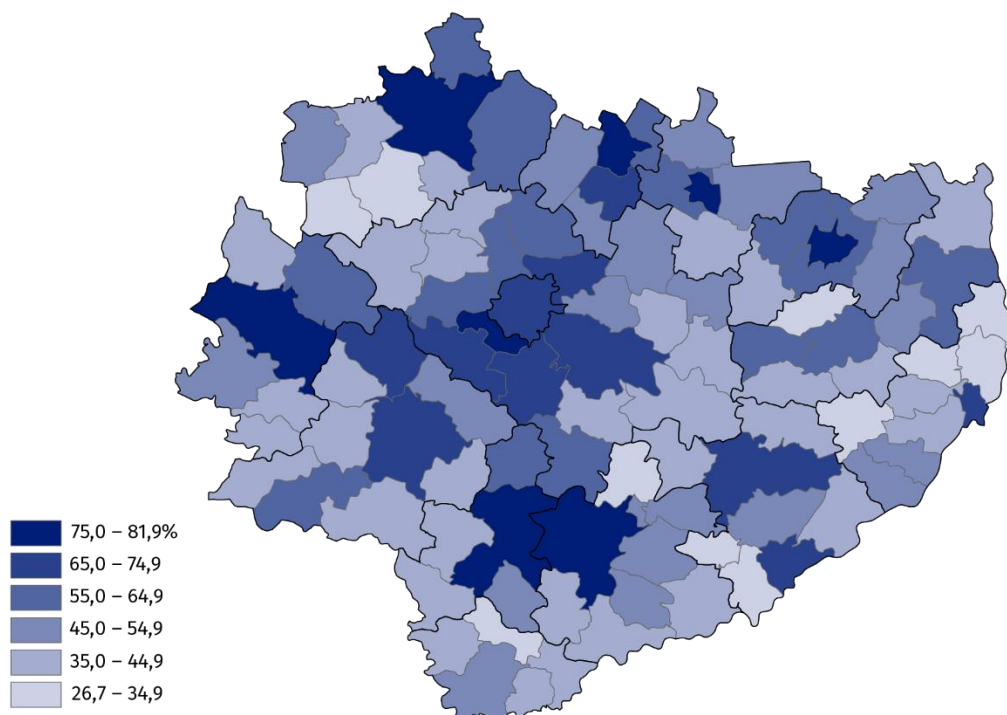
W 2025 r. największy udział w strukturze dochodów ogółem JST uzyskały gminy (57,3%), a ich udział zwiększył się o 0,2 p.proc. w stosunku do roku poprzedniego. Zwiększył się również udział dochodów miasta Kielce (o 0,5 p.proc.) i wyniósł 15,8%. Zmniejszył się natomiast udział dochodów województwa (o 0,7 p.proc.) do poziom 8,8%. Z kolei udział dochodów powiatów nie uległ zmianie i wyniósł 18,1%.

Głównym źródłem dochodów JST były dochody własne, które stanowiły 56,0% dochodów ogółem. Wpływy z tego tytułu wyniosły 7948,8 mln zł, tj. o 59,8% więcej niż w 2024 r., a ich udział w strukturze dochodów zwiększył się o 17,4 p.proc.

W poszczególnych gminach województwa świętokrzyskiego udział dochodów własnych w dochodach ogółem był zróżnicowany i wahał się od 26,7% w Słupi Koneckiej do 81,9% w Skarżysku-Kamiennej.

Głównym źródłem dochodów JST były dochody własne, które stanowiły 56,0% dochodów ogółem

Mapa 2. Udział dochodów własnych w dochodach ogółem budżetów gmin i miasta na prawach powiatu w 2025 r.



W strukturze dochodów własnych JST województwa świętokrzyskiego największy udział miały wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych (57,5%) oraz podatku od nieruchomości (11,0%).

W 2025 r. z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych do budżetów JST województwa świętokrzyskiego wpłynęło 4566,9 mln zł (o 163,5% więcej niż w 2024 r.). Wyższe były również wpływy z podatku od nieruchomości oraz dochody z majątku. Z tytułu podatku od nieruchomości (katalog dochodów własnych samorządów powiatowych oraz województwa nie zawiera wpływów z tego tytułu) do budżetów gmin i budżetu miasta Kielce wpłynęło 877,5 mln zł, tj. o 13,3% więcej niż rok wcześniej. Z kolei dochody z majątku wyniosły 206,6 mln

zł (o 11,3% więcej). Wpływy z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych były natomiast o 18,7% mniejsze niż w 2024 r. i wyniosły 346,2 mln zł.

Tablica 3. Dochody JST w 2025 r.

Wyszczególnienie	Ogółem	Gminy ^a	m. Kielce	Powiaty	Woje- wództwo
	w mln zł				
Dochody ogółem	14190,6	8133,5	2243,0	2561,3	1252,8
Dochody własne	7948,8	4702,6	1495,4	1254,3	496,5
w tym:					
podatek od nieruchomości	877,5	696,0	181,5	–	–
podatek dochodowy od osób fizycznych	4566,9	2746,1	871,4	776,3	173,1
podatek dochodowy od osób prawnych	346,2	68,7	51,7	73,0	152,8
dochody z majątku	206,6	102,5	80,7	11,0	12,4
Dotacje ogółem	3721,0	2312,4	435,7	641,5	331,4
Subwencja ogólna	2520,8	1118,5	311,9	665,5	425,0

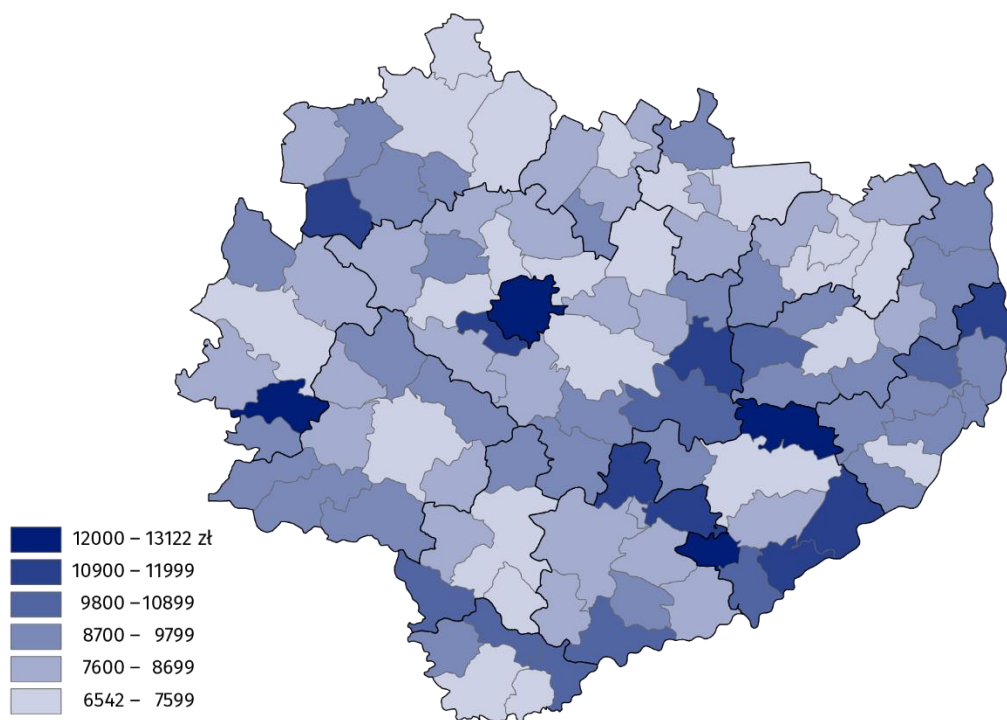
a Bez gmin mających również status miasta na prawach powiatu.

Jednostkom samorządu terytorialnego przekazano z budżetu państwa środki z tytułu subwencji ogólnej w wysokości 2520,8 mln zł, tj. o 41,5% mniej niż w 2024 r. W efekcie czego udział subwencji w strukturze dochodów ogółem zmniejszył się z 33,4% do 17,8%. Przekazano także dotacje w kwocie 3721,0 mln zł, tj. o 3,1% więcej niż 2024 r., mimo to jej udział w strukturze zmniejszył się z 28,0% do 26,2%.

W 2025 r. dochody JST na 1 mieszkańca wyniosły 12312 zł, tj. o 1224 zł więcej niż w 2024 r. Wśród gmin najwyższe dochody na 1 mieszkańca odnotowano w Radkowie (13122 zł), a najniższe w Gowarczowie (6542 zł).

Dochody JST w województwie świętokrzyskim w przeliczeniu na 1 mieszkańca stanowiły 98,4% przeciętnej wartości tego wskaźnika dla kraju (w 2024 r. – 96,5%)

Mapa 3. Dochody budżetów gmin i miasta na prawach powiatu na 1 mieszkańca w 2025 r.



Wydatki jednostek samorządu terytorialnego

W 2025 r. największy udział w wydatkach ogółem uzyskały gminy (57,6%), ale ich udział zmniejszył się w skali roku o 0,6 p.proc. Zmniejszył się również udział wydatków powiatów (o 0,2 p.proc.) do poziomu 17,7%. Zwiększył się natomiast udział wydatków miasta Kielce (o 0,3 p.proc.) oraz województwa (o 0,6 p.proc.) i wyniósł odpowiednio – 16,1% i 8,6%.

Głównym obciążeniem budżetów JST były wydatki bieżące. W 2025 r. osiągnęły one wartość 10958,6 mln zł, co stanowiło 78,2% wydatków ogółem. W skali roku łączne wydatki bieżące zwiększyły się o 8,1%.

Na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń stosunkowo najwięcej przeznaczyły powiaty (53,3% wydatków ogółem), a najmniej województwo (19,0%). W budżetach gmin ten rodzaj wydatków stanowił 36,9%, a w m. Kielce – 40,5%.

Wydatki majątkowe inwestycyjne JST wyniosły 2985,1 mln zł i zwiększyły się o 8,9% w stosunku do roku poprzedniego. Na inwestycje największą część środków budżetowych przeznaczył samorząd województwa (40,8% wydatków ogółem). Powiaty oraz gminy na ten cel przeznaczyły odpowiednio 19,3% i 22,7%, a miasto Kielce – 8,2%.

W gminach udział wydatków inwestycyjnych w wydatkach ogółem był bardzo zróżnicowany i kształtował się od 6,7% w Gowarczowie do 46,7% w Oleśnicy.

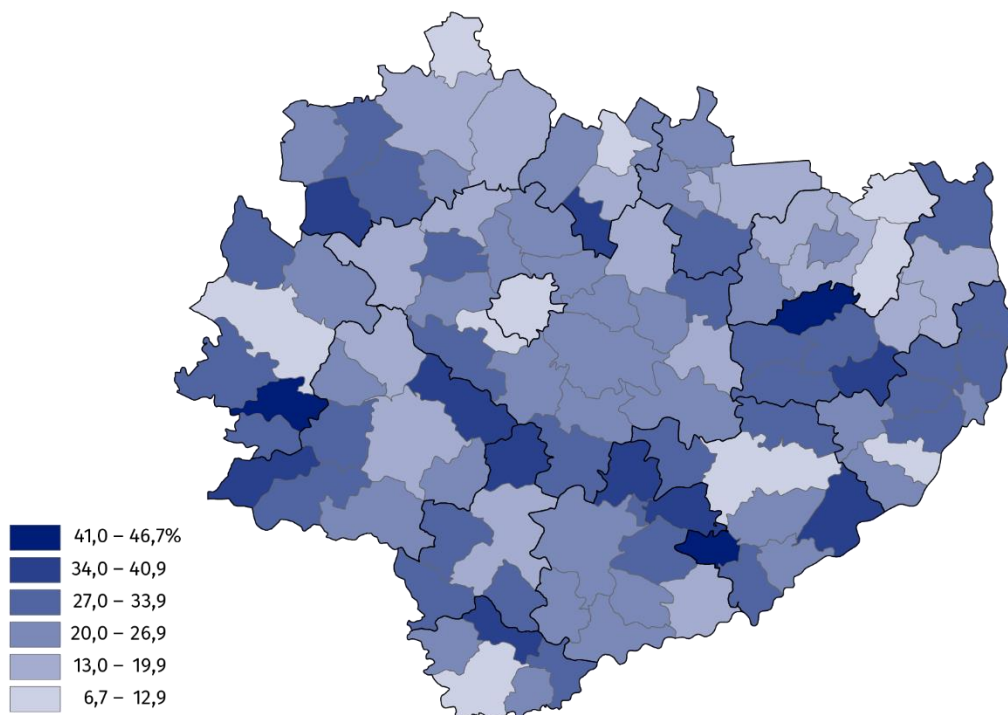
Główne obciążenie budżetów jednostek samorządu terytorialnego stanowiły wydatki bieżące – 78,2% wydatków ogółem

Tablica 4. Wydatki JST w 2025 r.

Wyszczególnienie	Ogółem	Gminy ^a	m. Kielce	Powiaty	Woje- wództwo
	w mln zł				
Wydatki ogółem	14005,2	8064,9	2261,3	2473,8	1205,2
Wydatki bieżące	10958,6	6188,9	2068,4	1993,4	707,8
w tym:					
wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń	5442,6	2978,4	915,8	1319,4	229,0
świadczenia na rzecz osób fizycznych	1127,5	869,7	196,2	48,2	13,4
zakup materiałów i usług	2315,6	1368,7	471,9	337,2	137,9
dotacje	1383,1	565,7	322,4	210,9	284,1
obsługa długu publicznego	205,8	112,8	79,9	12,7	0,4
Wydatki majątkowe	3046,6	1875,9	192,9	480,4	497,4
w tym inwestycyjne	2985,1	1830,3	185,1	478,3	491,4

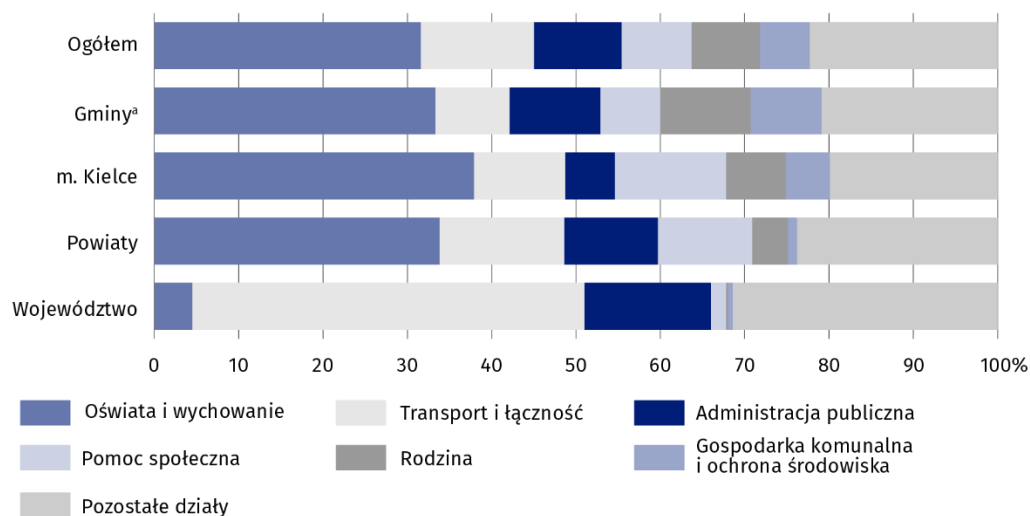
a Bez gmin mających również status miasta na prawach powiatu.

Mapa 4. Udział wydatków inwestycyjnych w wydatkach ogółem budżetów gmin i miasta na prawach powiatu w 2025 r.



W strukturze wydatków budżetów JST według działów najwięcej środków przeznaczono na oświatę i wychowanie (31,6% wydatków ogółem) oraz transport i łączność (13,4%). Znaczące środki przekazano również w ramach działów: administracja publiczna (10,4%), pomoc społeczną (8,3%), rodzina (8,1%) oraz gospodarka komunalna i ochrona środowiska (5,9%).

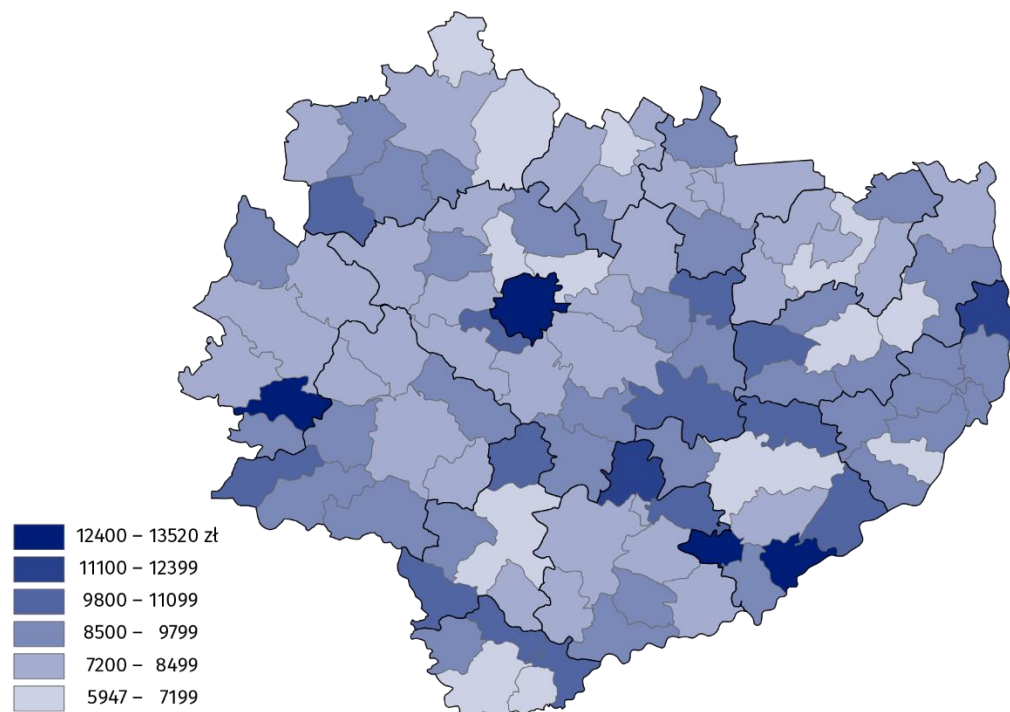
Wykres 1. Wydatki budżetów JST według działów w 2025 r.



a Bez gmin mających również status miasta na prawach powiatu

W 2025 r. wydatki JST na 1 mieszkańca wyniosły 12152 zł, tj. o 1029 zł więcej niż w 2024 r. Wśród gmin najwyższe wydatki na 1 mieszkańca odnotowano w Połańcu (13520 zł), a najniższe w Gowarczowie (5947 zł).

Mapa 5. Wydatki budżetów gmin i miasta na prawach powiatu na 1 mieszkańca w 2025 r.



Wydatki JST w województwie świętokrzyskim w przeliczeniu na 1 mieszkańca stanowiły 97,4% przeciętnej wartości tego wskaźnika dla kraju (w 2024 r. – 96,7%)

W przypadku cytowania danych Głównego Urzędu Statystycznego prosimy o zamieszczenie informacji: „Źródło danych GUS”, a w przypadku publikowania obliczeń dokonanych na danych opublikowanych przez GUS prosimy o zamieszczenie informacji: „Opracowanie własne na podstawie danych GUS”.

Opracowanie merytoryczne:
Urząd Statystyczny w Kielcach

Dyrektor Ewa Tomczyk
Tel: 41 249 96 01

Rozpowszechnianie:
Świętokrzyski Ośrodek Badań Regionalnych

Tel: 41 249 96 23, 41 249 96 24

**Osoba do kontaktu z mediami w Urzędzie
Statystycznym w Kielcach**

Tel. 41 249 96 22

e-mail: a.krolik@stat.gov.pl



kielce.stat.gov.pl



@Kielce_STAT



@UrządStatystycznyKielce

Powiązane opracowania

[Gospodarka finansowa jednostek samorządu terytorialnego 2024](#)

[Deficyt i dług sektora instytucji rządowych i samorządowych w latach 2022-2025](#)

Temat dostępny w bazach danych

[Bank Danych Lokalnych](#)

[STRATEG](#)

[Dziedzinowe Bazy Wiedzy](#)

[Portal Geostatystyczny](#)

Ważniejsze pojęcia dostępne w słowniku

[Finanse publiczne](#)